

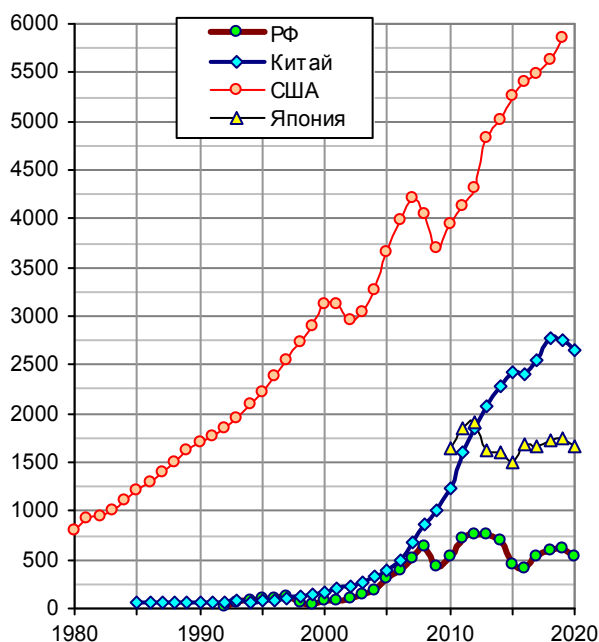
Федеральный и консолидированный бюджеты

Доходы и их структура

Доходы

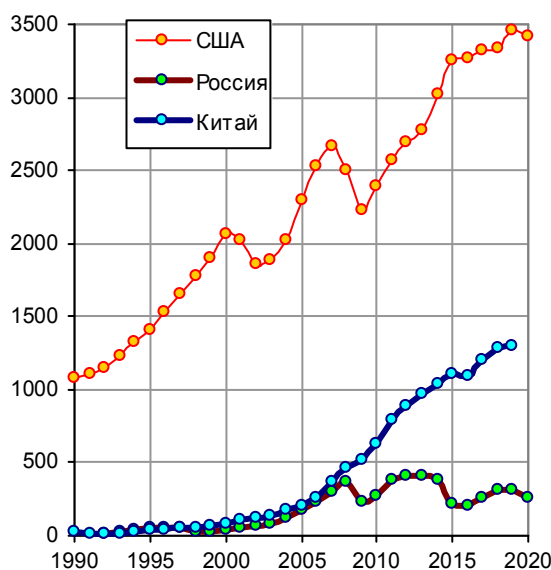
Доходы бюджетов РСФСР в 1980-х и Российской Федерации в 1990-х сравнивать сложно – разные функции (в бюджете РСФСР не было расходов на оборону, международную деятельность и др.), совершенно разные рубли, не соответствующий реальным условиям курс доллара по отношению к рублю.

Для сравнения приведены также данные по доходам бюджетов Китая, США и Японии.



В.Соловьев: «С 1992 по 1999 г. не было ни одного бюджета страны, который был бы сверстан вопреки мнению МВФ. Поэтому реально это было внешнее управление». TV «Россия 1», передача «Вечер с В.Соловьевым», 30.09.2014

Доходы консолидированных бюджетов, млрд. долл., текущие цены. Источники: [I.6, I.7, I.18]; National Bureau of Statistics of China; Japan Statistical Yearbook; IMF WEO; Economic Report of the President (данные в национальных валютах пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам).

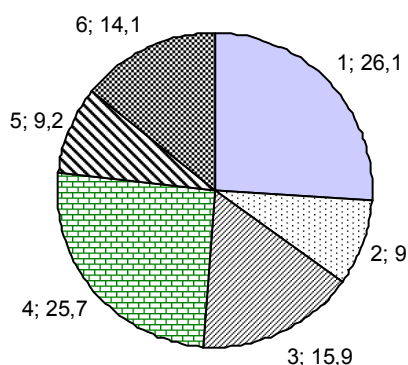


Доходы федерального бюджета РФ, бюджетов федерального правительства США и центрального правительства Китая, млрд. долл., текущие цены. Источники: [I.6]; National Bureau of Statistics of China; U.S. Bureau of Economic Analysis; Economic Report of the President; BEA.

Структура

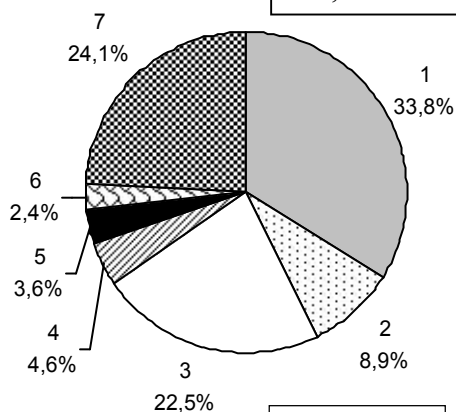
За время реформ существенно изменилась структура доходной части консолидированного бюджета.

СССР, 1990 г.



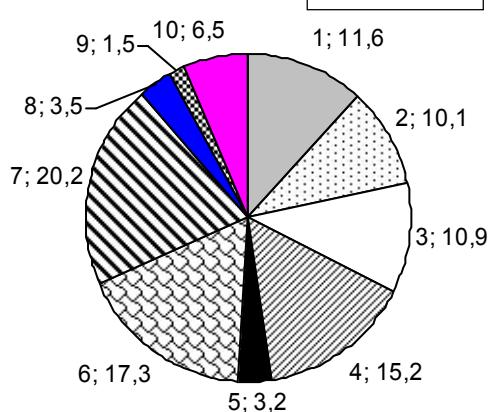
№	Наименование статьи
1	Платежи государственных предприятий и организаций из прибыли и др. платежи, подоходный налог с кооперативных и общественных предприятий и организаций
2	Подоходный налог на физических лиц
3	Доходы от внешнеэкономической деятельности
4	Налог с оборота
5	Средства государственного социального страхования
6	Другие

РФ, 1993 г.



№	Наименование статьи
1	Налог на прибыль организаций
2	Налог на доходы физических лиц
3	НДС (значительная часть НДС приходится на товары, ввозимые на территорию РФ)
4	От внешнеэкономической деятельности
5	Акцизы
6	Платежи за пользование природными ресурсами и при пользовании недрами
7	Другие

РФ, 2019 г.



№	Наименование статьи
1	Налог на прибыль организаций
2	Налог на доходы физических лиц
3	НДС на товары, реализуемые на территории РФ
4	От внешнеэкономической деятельности (включая НДС и акцизы на ввозимые в страну товары)
5	Акцизы на товары, произведенные внутри страны
6	Налоги, сборы и платежи за пользование природными ресурсами и при пользовании недрами
7	Страховые взносы на социальное страхование
8	Налоги на имущество
9	Налоги на совокупный доход
10	Другие

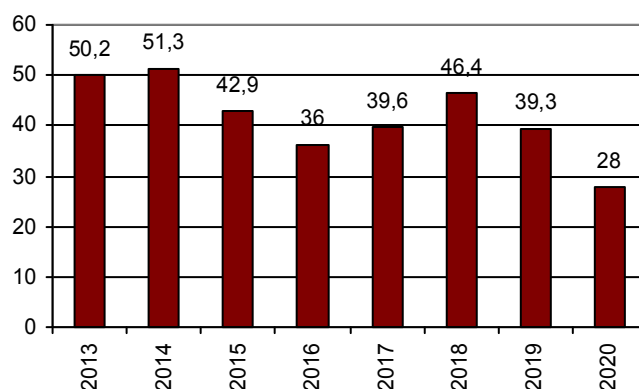
Структура доходов государственного бюджета СССР в 1990 году и доходов консолидированных бюджетов РФ в 1993 и 2019 годах. Источники: [1.3, 1.6, 1.7].

Е.Ясин (с 1994 г. по 1997 г. – министр экономики РФ): «Но просто когда мы говорим, что мы – налогоплательщики, и что мы имеем право и т.д. и т.п., надо понять, что наш полуавторитарный режим опирается на те доходы, которые он получает не с населения». Источники: передача «Тектонический сдвиг» радио «Эхо Москвы» 07.02.2011.

Намек на то, что основные доходы «полуавторитарного режима» - от экспорта нефти, газа и т.п. Но разве нефть, газ, уголь уже не принадлежат народу, разве они уже в собственности олигархов? Если природные ресурсы еще в собственности государства, то правительство опирается именно на доходы населения и на доходы, полученные от продажи ресурсов, принадлежащих всему населению.

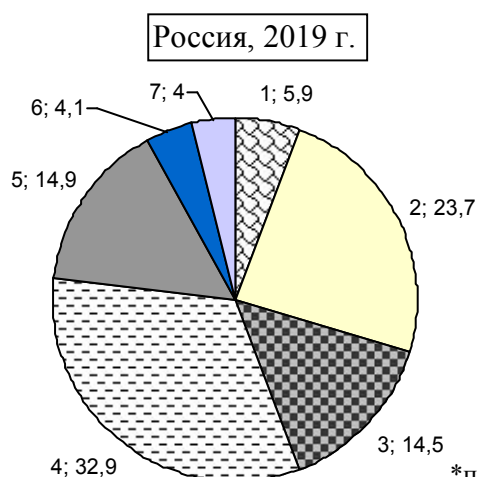
Рассмотрим структуру доходов **федерального** бюджета России, бюджета федерального правительства США и бюджета центрального правительства Китая.

В доходах российского **федерального** бюджета велика доля нефтегазовых доходов.



Доля (%) нефтегазовых доходов в федеральном бюджете РФ. Источник: [511], Минфин России.

Основные источники поступления средств в федеральный бюджет РФ: доходы от внешнеэкономической деятельности, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами и при их использовании, налоги на товары, ввозимые из-за рубежа. В 2019 г. их доля в доходах бюджета ~ 62%.

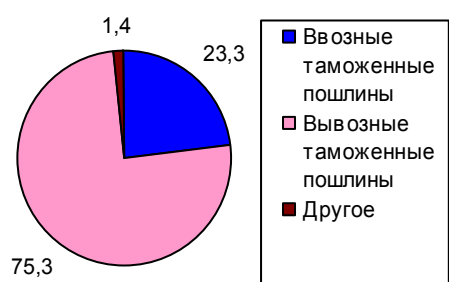


№	Статья дохода
1	Налог на прибыль организаций
2	Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (НДС и акцизы*)
3	Налоги на товары, ввозимые на территорию РФ (НДС и акцизы)
4	Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами и при использовании этими ресурсами
5	Доходы от внешнеэкономической деятельности
6	Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности
7	Другие

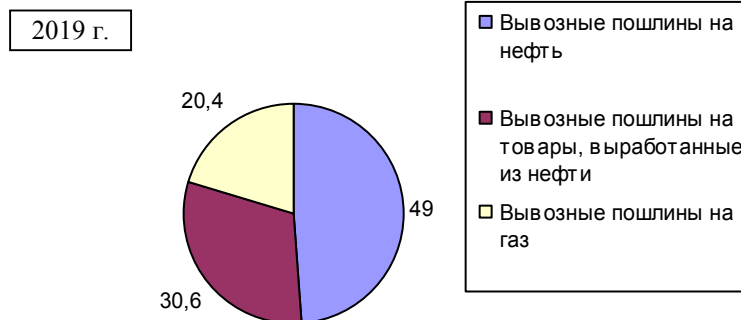
*подакцизные товары: спирт, спиртосодержащая продукция; табачная продукция; бензин, дизельное топливо, моторные масла; легковые автомобили и мотоциклы.

Доля основных доходных статей в федеральном бюджете России, проценты. Источники: [1.6, I.18].

Доходы от внешнеэкономической деятельности в бюджете России – это, в основном, ввозные и вывозные таможенные пошлины. Вывозные пошлины в России – это пошлины на вывоз нефти, нефтепродуктов и газа.

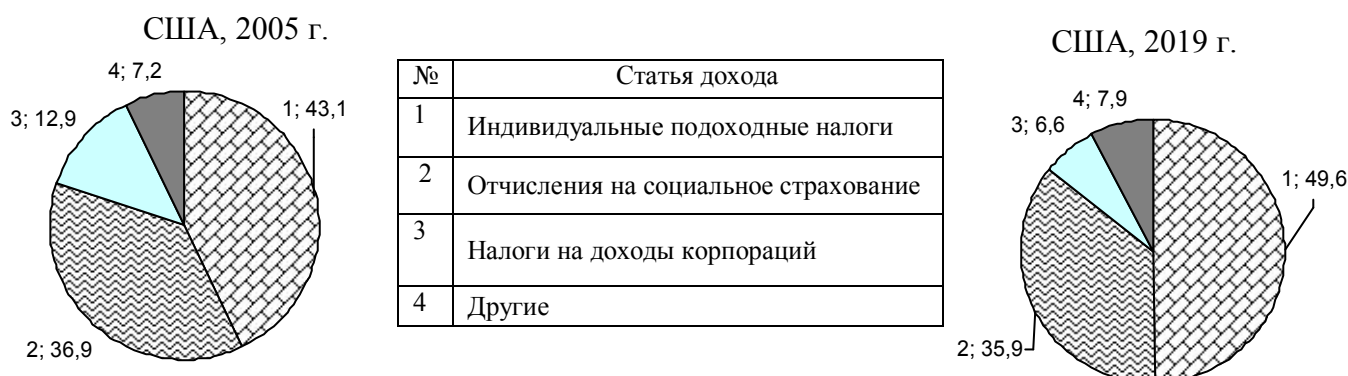


Составляющие доходов России от внешнеэкономической деятельности в 2019 г., проценты. Источник: [511].



Составляющие вывозных пошлин в РФ в 2017 г., проценты. Источник: [511].

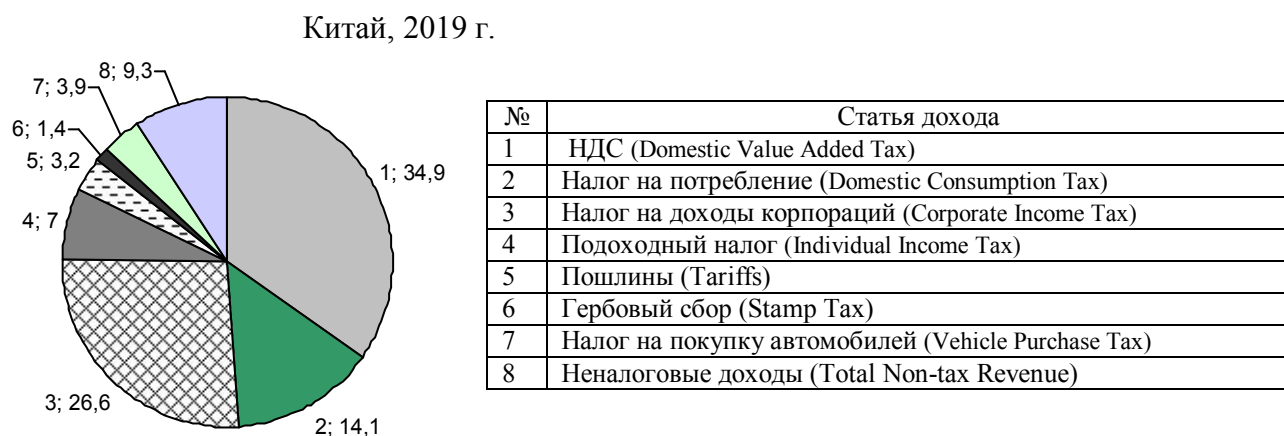
Основные статьи доходов в бюджете правительства США – индивидуальные подоходные налоги, а также отчисления на социальное страхование и налоги на доходы корпораций. Всё это деньги, заработанные предприятиями: чем больше предприятий и чем они лучше работают, тем больше этих налогов.



Доля основных доходных статей в бюджете федерального правительства США. Источники: U.S. Bureau of Economic Analysis; Economic Report of the President.

Д.э.н., проф. В.Иноземцев, д.э.н. В.Зубов: «В США, где подоходный налог дает 47% федеральных доходов, власть вынуждена поощрять инновации и думать об обогащении своих граждан. В России, где больше 52% доходов идут от таможи, это никого не интересует» [437].

Основные доходы бюджета центрального правительства Китая (Central Government) – НДС, налоги на импорт и на доходы корпораций.



Доля основных доходных статей в бюджете центрального правительства Китая в 2019 г. Источник: National Bureau of Statistics of China.

По утверждению реформаторов одна из причин необходимости проведения российских реформ и, в частности, приватизации государственной собственности, – неэффективная работа государственных предприятий. После перехода государственных предприятий в частные руки эти предприятия должны были работать лучше, получать большую прибыль, честно ее показывать в налоговой отчетности и честно платить налоги в бюджет. Стали ли в результате реформ российские предприятия приносить больше денег в казну?



Доля (%) налога на прибыль предприятий в общих доходах федерального бюджета РФ. Источники: Росстат, законы о федеральных бюджетах РФ и законы об исполнении бюджетов.



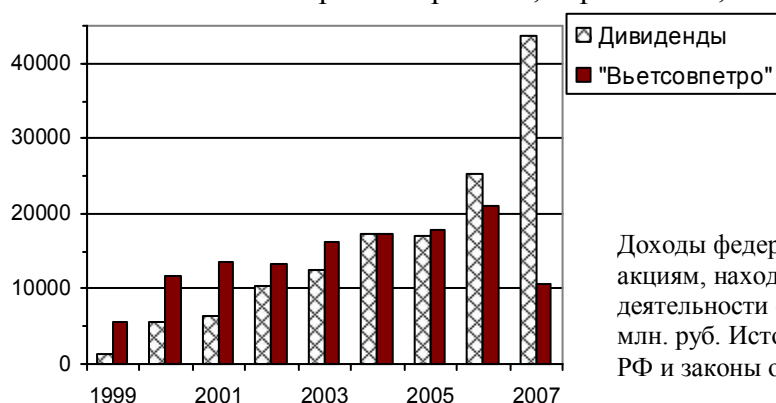
Доля (%) суммы доходов от внешнеэкономической деятельности, акцизов и НДС на товары, ввозимые из-за рубежа, налогов, сборов и платежей за пользование и при использовании природными ресурсами в общих доходах федерального бюджета РФ. Источники: Росстат, законы о федеральных бюджетах РФ и законы об исполнении бюджетов.

А ведь было в те годы такое предприятие – «Вьетсовпетро».

В 2000 году 9 крупнейших плательщиков дивидендов («Газпром», «ЛУКОЙЛ», РАО «ЕЭС России», «Роснефть» и др.) выплатили государству 2,916 млрд. руб. (это 79% от общей суммы дивидендов, поступивших в бюджет). Этот год не был исключительно неудачным для отечественных предприятий.

Для сравнения: от участия в российско-вьетнамском предприятии «Вьетсовпетро» в бюджет поступило 12,010 млрд. руб. [8].

Почему же одна компания в течение многих лет давала денег в бюджет больше, чем поступления дивидендов от государственных российских компаний, в том числе всемирно известных? «Вьетсовпетро» добывала нефть во Вьетнаме, например, в 2005 г. – добыто 10,7 млн. т. (для сравнения: в России добыто 491 млн. тонн). Доходы от продажи делились между Вьетнамом и Россией. 95% российской доли прибыли поступало в федеральный бюджет. Депутат Ю.Болдырев, передача «Момент истины», 24.10.2004: «...позиция вьетнамской стороны такова, что ни приватизировать российскую долю, ни спрятать прибыль невозможно. Могли бы спрятать прибыль, спрятали бы, не было такого феномена».



Доходы федерального бюджета от дивидендов по акциям, находящимся в собственности государства, и от деятельности совместного предприятия «Вьетсовпетро», млн. руб. Источники: законы о федеральных бюджетах РФ и законы об их исполнении.

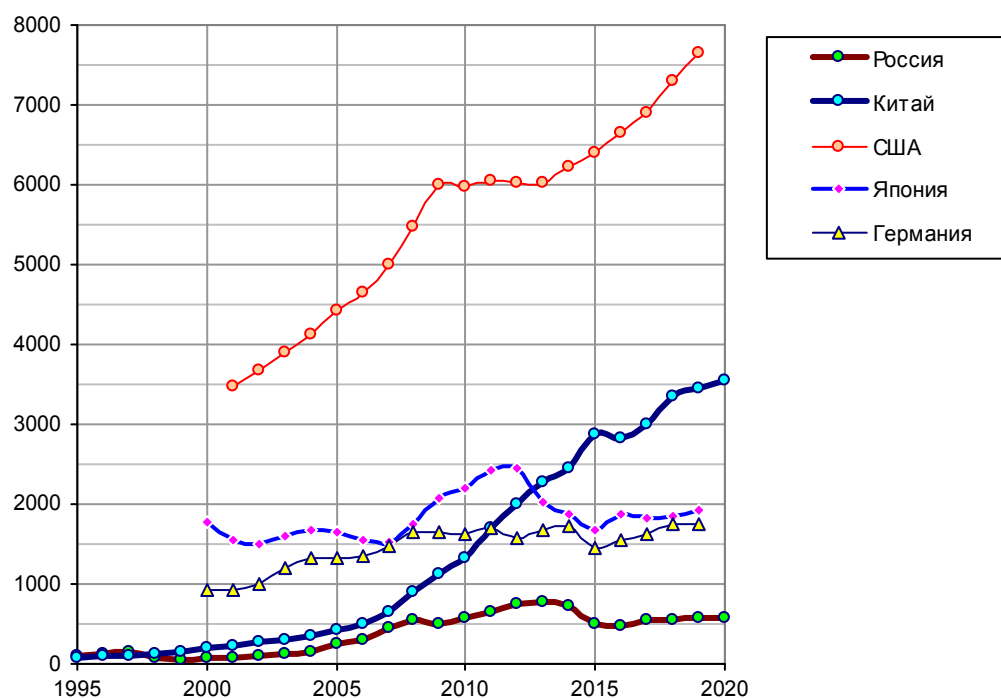
Удивительно, как же в те годы такое могло быть, как такой лакомый кусок не был передан в руки олигархов в 1990-х? Оказывается, благодаря своевременному вмешательству службы по борьбе с экономическими преступлениями, которую, кстати, в 1990-х собирались ликвидировать как пережиток социалистического прошлого. Там еще работали честные люди.

В декабре 2006 года подписано распоряжение Правительства РФ о внесении находящейся в федеральной собственности доли в СП "Вьетсовпетро" в уставный капитал ОАО «Зарубежнефть».

Расходы бюджетов и их структура

Тенденции изменения расходов бюджетов

Для сравнения ниже приведены данные по изменению объемов расходов бюджетов России и некоторых стран.

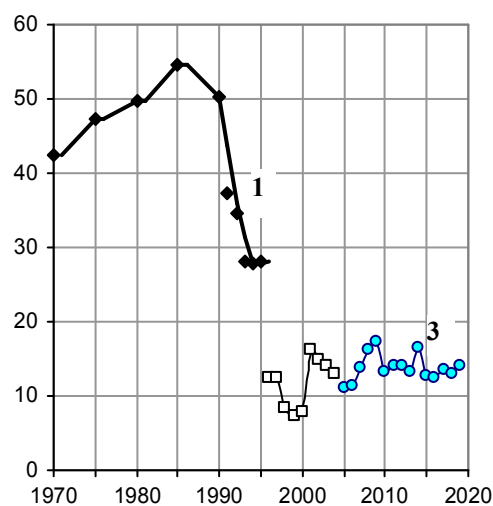


Расходы консолидированного бюджетов крупных стран, млрд. долл., текущие цены. Источники: National Bureau of Statistics of China; [I.6, I.7, I.18], IMF WEO. Данные источников пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.

Рассмотрим только некоторые особенности расходов бюджета России.

Расходы на развитие экономики.

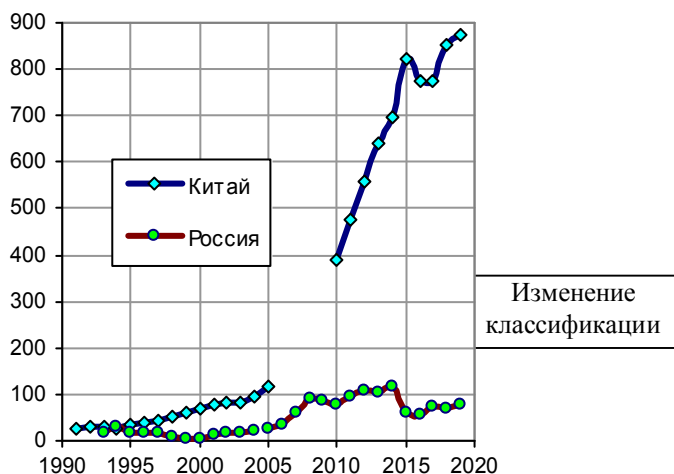
Прежде всего, отметим уменьшение расходов на развитие и поддержку основных отраслей экономики.



Доля расходов (%) консолидированного бюджета Российской Федерации на поддержку отдельных отраслей экономики (1); на промышленность, энергетику, строительство, сельское хозяйство и рыболовство, транспорт, дорожное строительство, связь и информатику (2); на национальную экономику (3). Источники: [I.6, I.7, I.18].

Сравним расходы Китая на развитие экономики и расходы консолидированного бюджета на национальную экономику.

С 2010 года для Китая включены расходы на: науку и технику; защиту окружающей среды; сельское хозяйство, лесное и водное хозяйства; транспорт; предприятия по разведке ресурсов, энергетики и информации; предприятия по восстановлению после землетрясений, реконструкции; предприятия проблем земли, океана и погоды; предприятия по управлению запасами зерна и нефти.

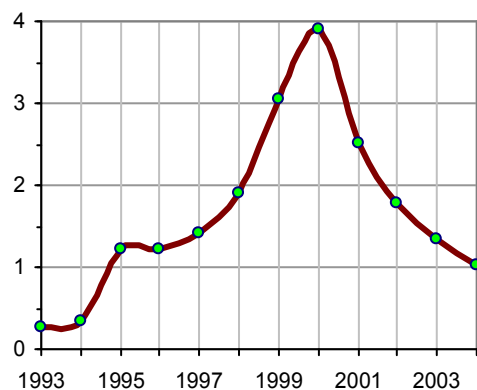


Общегосударственные расходы Китая на развитие экономики, млрд. долл.

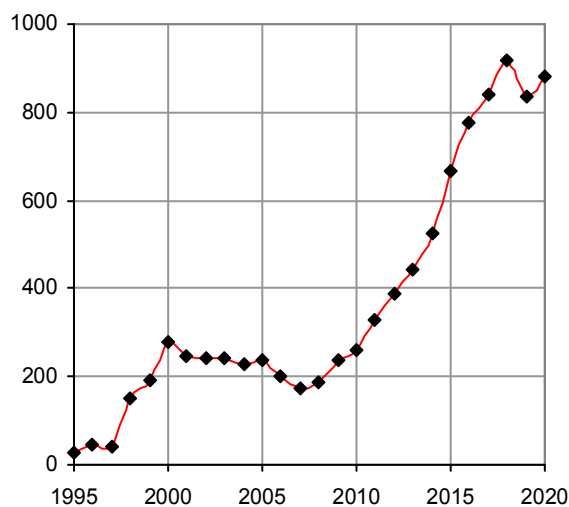
Расходы консолидированного бюджета РФ по статьям: поддержка основных отраслей экономики (до 1994 г.); промышленность, энергетика, строительство; фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу; сельское хозяйство и рыболовство; транспорт, связь и информатика; охрана окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия (до 2004 г.); на национальную экономику (2005 – 2019 гг.), млрд. долларов, текущие цены (данные пересчитаны по среднегодовым курсам доллара). Источники: [1.6, 1.18]; National Bureau of Statistics of China.

Платежи по долгам.

Вторая особенность расходной части российских реформенных бюджетов - изъятие значительных сумм для уплаты долгов и процентов по долгам. На какие цели и насколько эффективно израсходованы заемные деньги – большой и сложный вопрос, вряд ли в нем кто-нибудь и когда-нибудь разберется.



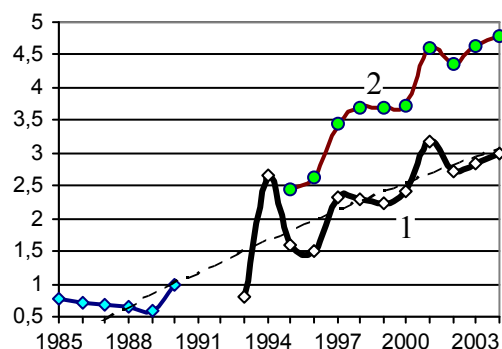
Отношение расходов федерального бюджета на обслуживание государственного внешнего долга к суммарным расходам этого бюджета на здравоохранение и образование (разы). Источники: законы о федеральных бюджетах и об их исполнении.



Расходы консолидированного бюджета РФ на обслуживание государственного долга, млрд. руб. Источники: [1.6, 1.7].

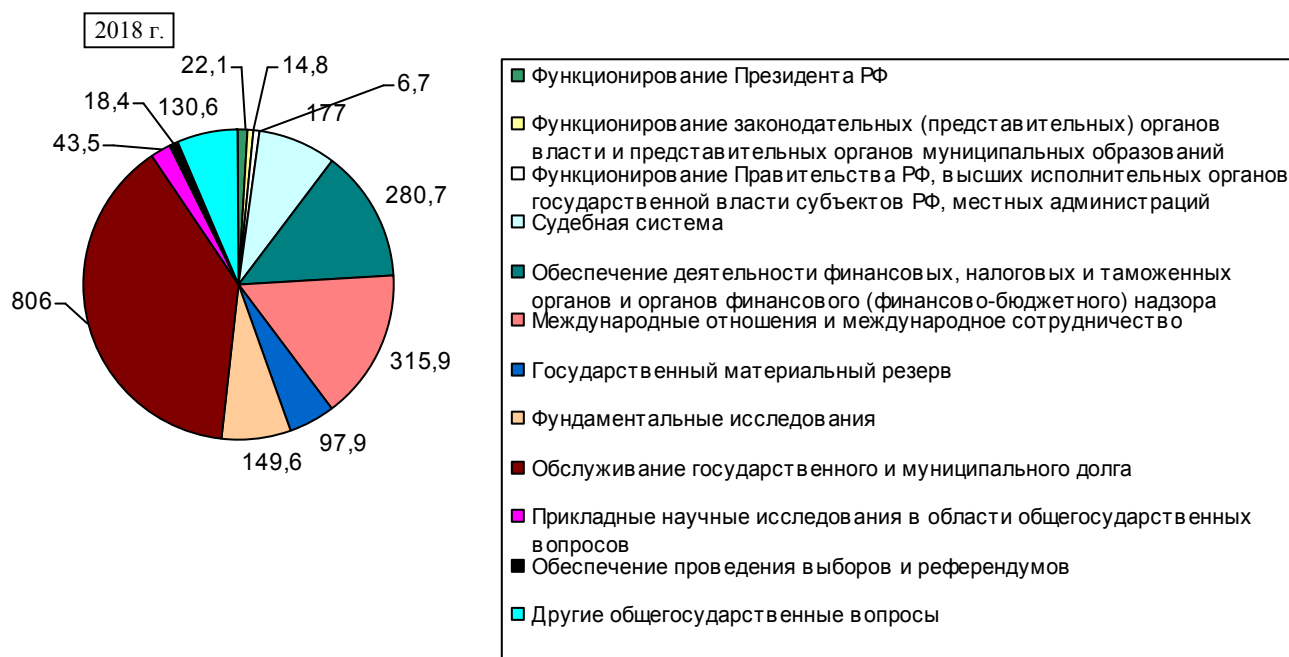
Содержание органов власти и управление.

Третья особенность – рост расходов на содержание органов управления.

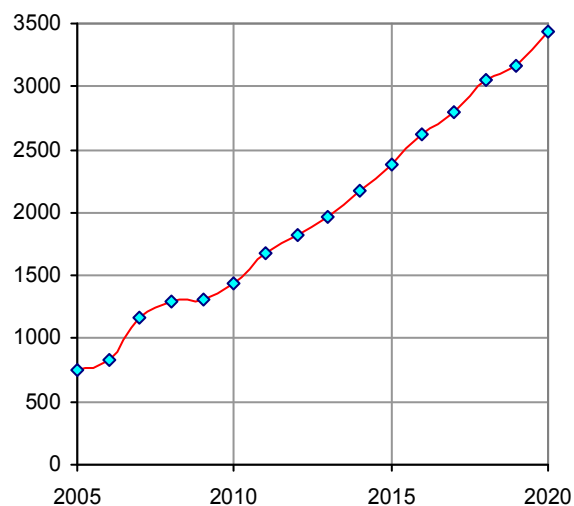


Доля расходов на содержание органов власти и управления в государственном бюджете СССР (1985 – 1990 гг.), и доля расходов на государственное управление и местное самоуправление в государственном (федеральном) бюджете (1) и консолидированном бюджете (2) РФ. Источники: [1.3, 1.6].

С 2005 года, в соответствии с новой классификацией, в федеральном и консолидированном бюджетах РФ ведется учет расходов по разделу «Общегосударственные вопросы». Наибольшая доля расходов в федеральном бюджете по этому разделу приходится на обеспечение деятельности финансовых, налоговых, таможенных органов, органов финансового надзора, судебной системы, а также на обслуживание государственного и муниципального долга и международное сотрудничество.



Расходы на «Общегосударственные вопросы» в федеральном бюджете РФ, млрд. руб. Источник: Федеральный закон «Об исполнении федерального бюджета».

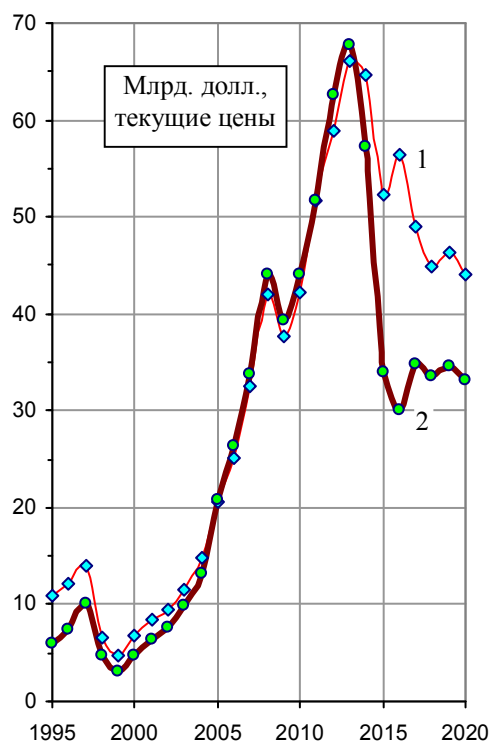
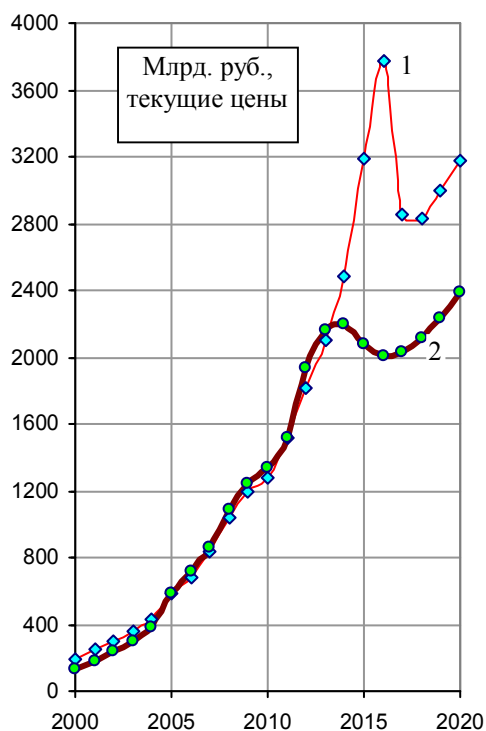


Расходы консолидированного бюджета РФ на «Общегосударственные вопросы», включая обслуживание госдолга, млрд. руб. Источники: [1.6, 1.7].

Расходы на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства

Рост расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства связан, во-первых, с ростом преступности, в т.ч. обусловленной распространением наркотиков, расслоением общества по величине доходов и ростом напряженности в нем. Во вторых - с террористическими угрозами и угрозами национальной безопасности. Растет и уровень жизни работников.

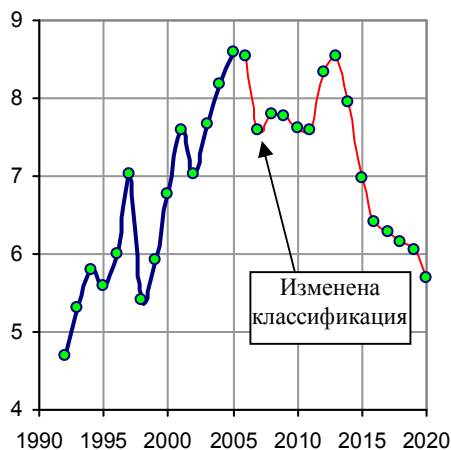
«Государственное управление в идеале призвано облегчать и упрощать жизнь граждан, обеспечивать социальные блага. У нас же госуправление всё больше заикливается на функциях ограничения возможностей граждан. В пример можно привести нашу силовую систему с её 2,6 млн. работников. Одних только полицейских на 1000 человек в России в 2,4 раза больше, чем в США, и в 2-4 раза больше, чем во Франции и Германии» [498].



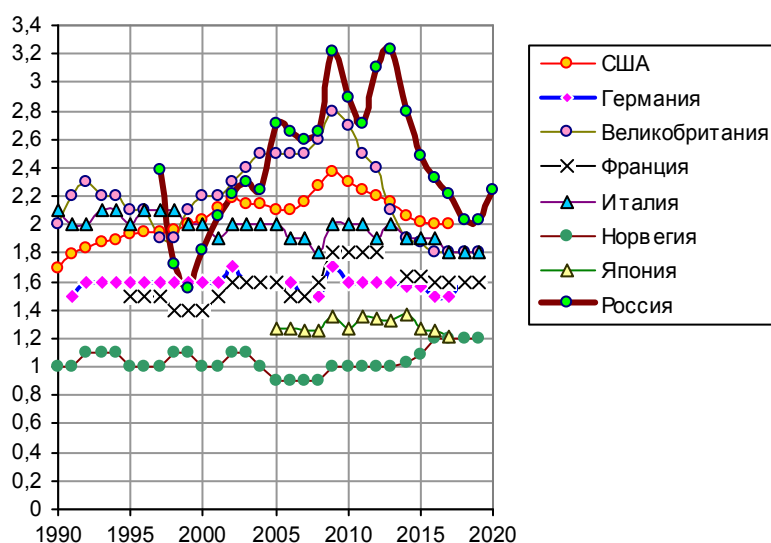
Расходы консолидированного бюджета РФ на оборону (1) и правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (2). Источники: [1.6, 1.7]. Данные в рублях пересчитаны в доллары США по среднегодовым курсам.

Рост расходов на правоохранительную деятельность в любом государстве свидетельствует, в общем случае, о росте нестабильности в нем. В гипотетически абсолютно стабильном государстве не нужны внутренние войска, гвардия и различные виды спецназа (ОМОН, Зубр, Рысь, Ястреб, Вымпел, Смерч, группы α ... и т.д.)

С 2014 года доля расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение национальной безопасности в консолидированном бюджете уменьшается. В 2020 году она составила 5,7%



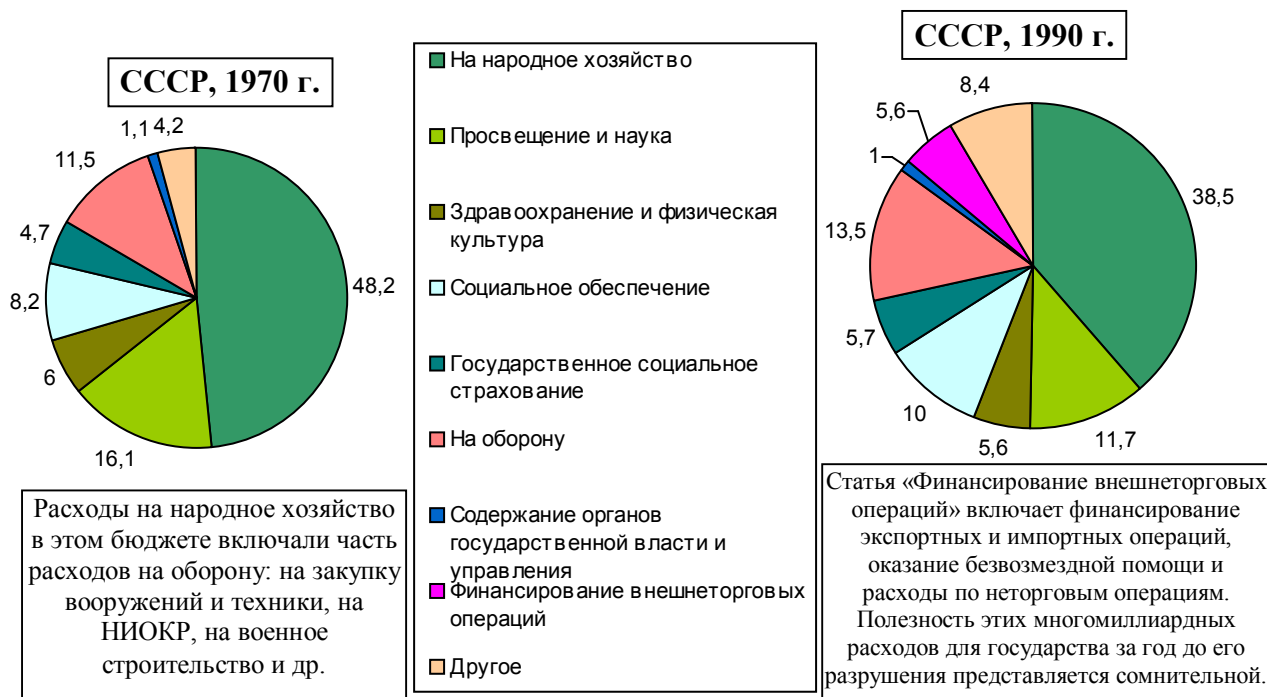
Доля расходов на правоохранительную деятельность и обеспечение национальной безопасности государства в общей сумме расходов консолидированного бюджета РФ, %. Примечание: с 2005 года изменена бюджетная классификация. Источники: [I.6, I.7].



Расходы консолидированного бюджета развитых стран на обеспечение общественного порядка и безопасности в процентах от ВВП (General government expenditure: public order and safety, % GDP). Источники: OECD.Stat, Eurostat. Расходы консолидированного бюджета России на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в процентах от ВВП. Источник: [I.6].

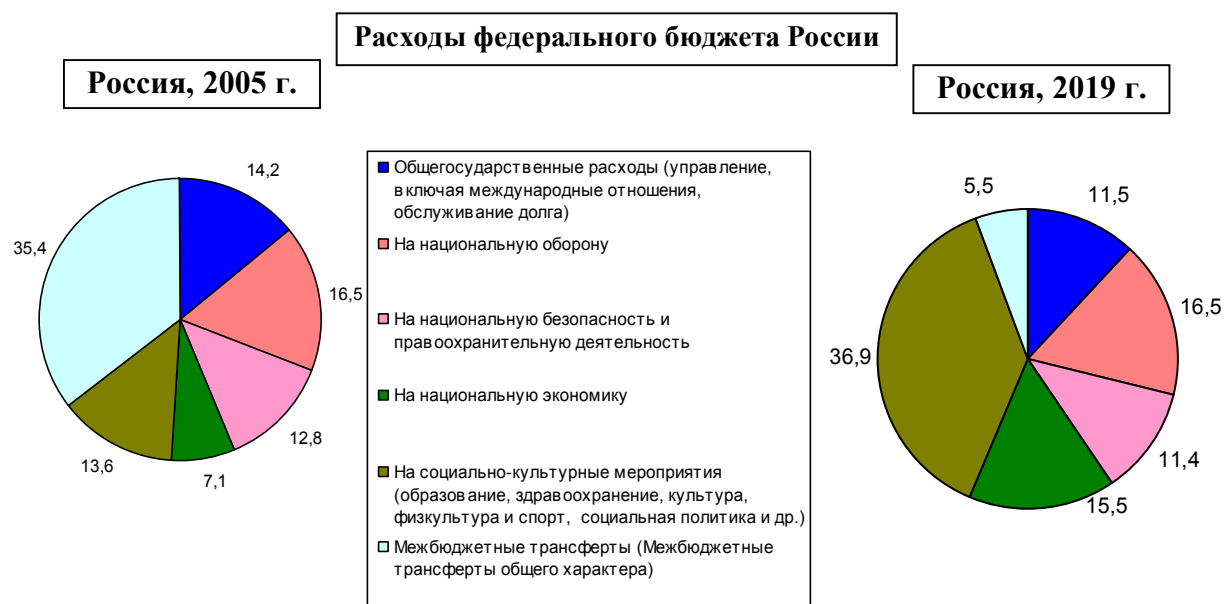
Структура расходов бюджетов

Сравним структуру расходов бюджета СССР и структуры расходов современных бюджетов некоторых стран. Для СССР рассматриваем государственный бюджет, для России – федеральный и консолидированный, для Китая – бюджет центрального правительства и консолидированный, для США – федеральный (федерального правительства) и бюджеты штатов и местные (не консолидированный), для Норвегии – бюджет центрального правительства. Обратим внимание на доли военных расходов, расходов на социальное развитие, правоохранительную деятельность, на национальную экономику и на управление.



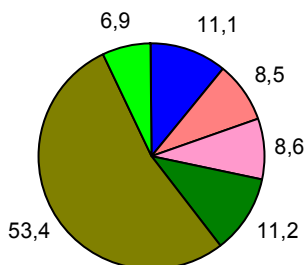
Структура расходов государственного бюджета СССР, проценты. Источник: [1.3].

Прежде чем рассматривать структуру бюджетов России приведем высказывание по этой проблеме руководителя Министерства экономического развития А.Улюкаева. Цитаты из выступления министра на инвестиционном форуме 19.09.2014 «Сочи 2014»: "Мне кажется, нельзя говорить, сбалансированный бюджет или экономический рост. Может быть, другой баланс бюджета. Сбалансированный бюджет, который сводится без дефицита, но в котором доля расходов на экономику, образование, здравоохранение и культуру в 3 раза меньше, чем расходы на оборону, безопасность и трансферты Пенсионному фонду, - я не могу назвать такой бюджет сбалансированным. Это абсолютный дисбаланс. Дисбаланс между задачами развития страны, нации, каждого отдельного человека и ресурсным их обеспечением. И это состояние все больше ухудшается». "...проблема очень реальная и острая - у нас выбор не между хорошей и плохой политикой, а между плохой и очень плохой". "У нас вопрос выживания на самом деле, серьезного экономического выживания".

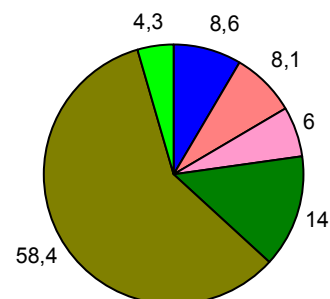


Расходы консолидированного бюджета России (с учетом бюджетов госуд. внебюджетных фондов)

Россия, 2005 г.

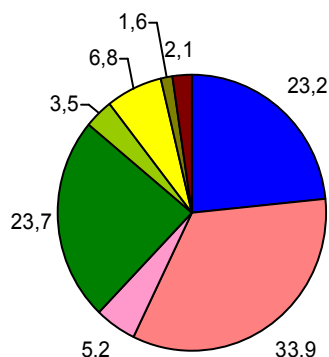


Россия, 2019 г.

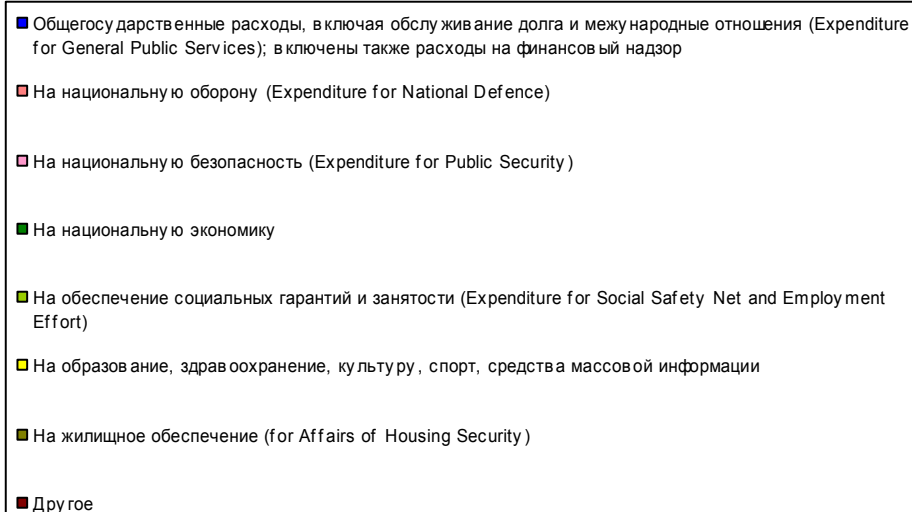


Структура расходов бюджетов России, проценты. Источники: [I.6, I.7].

Китай, 2019 г.



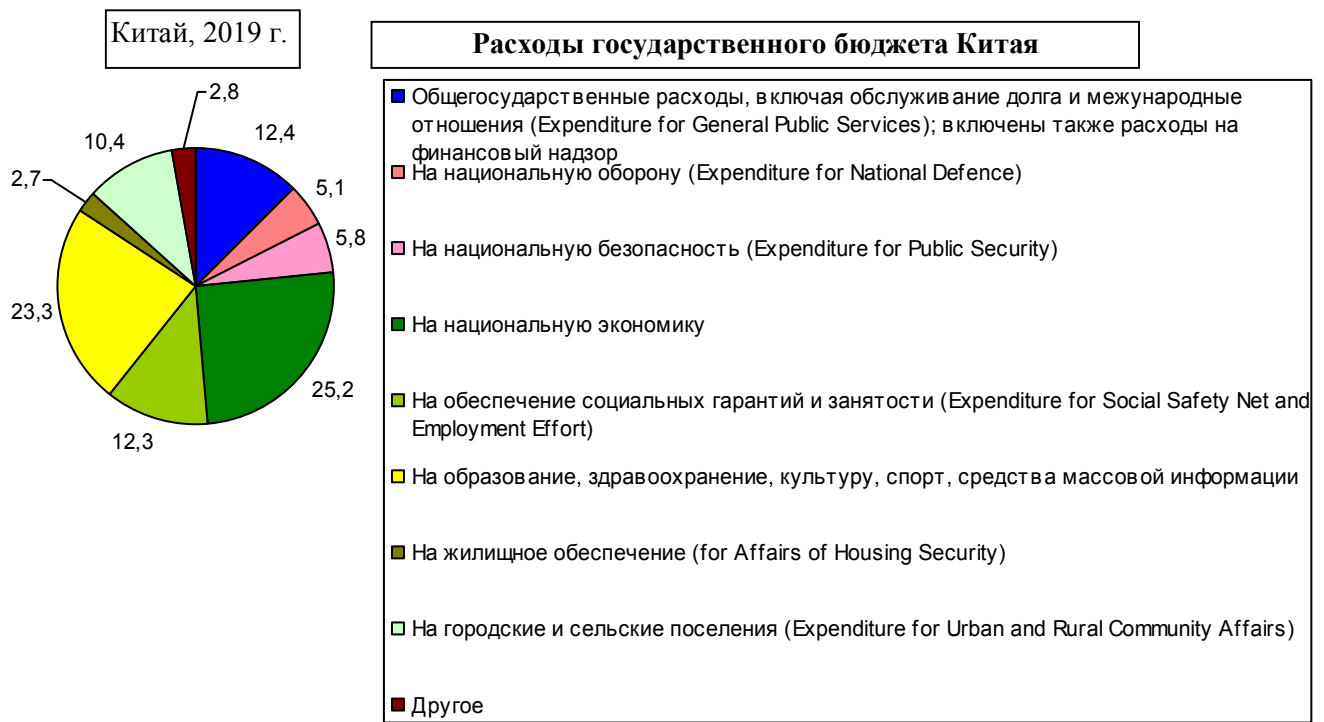
Расходы центрального правительства Китая



На диаграмме в расходы на национальную экономику включены:

Transportation, Agriculture; Forestry and Water Conservancy; Environment Protection; Expenditure for Nature Resources, Ocean and Weather; Affairs of Recourse Exploration and Information; Expenditure for Reserve of Grain, Oil and Other Materials; Expenditure for Science and Technology; Expenditure for Prevention of Disasters and Emergency Management; Expenditure for Energy Conservation.

Структура расходов бюджета центрального правительства Китая, проценты. Источник: National Bureau of Statistics of China.

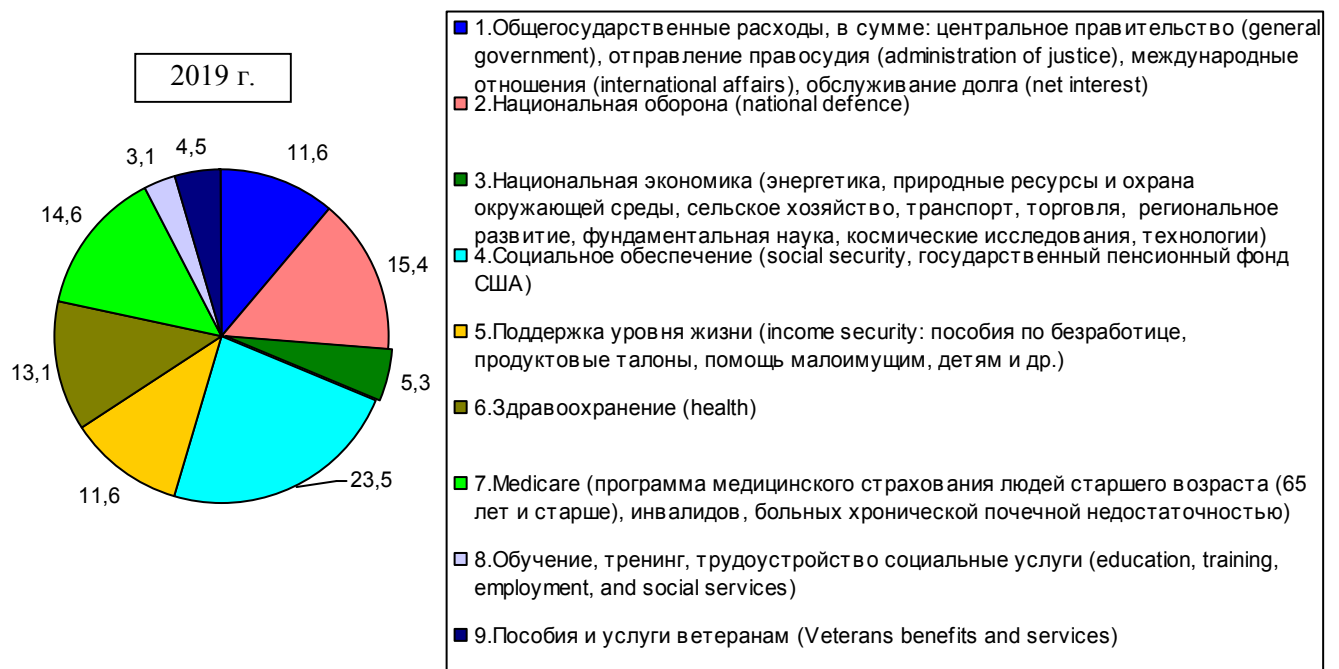


На диаграмме в расходы на национальную экономику включены:
 Transportation, Agriculture; Forestry and Water Conservancy; Environment Protection; Expenditure for Nature Resources, Ocean and Weather; Affairs of Recourse Exploration and Information; Expenditure for Reserve of Grain, Oil and Other Materials; Expenditure for Science and Technology; Expenditure for Prevention of Disasters and Emergency Management; Expenditure for Energy Conservation.

Структура расходов государственного бюджета Китая (центральное и местные правительства), проценты.
 Источник: National Bureau of Statistics of China.

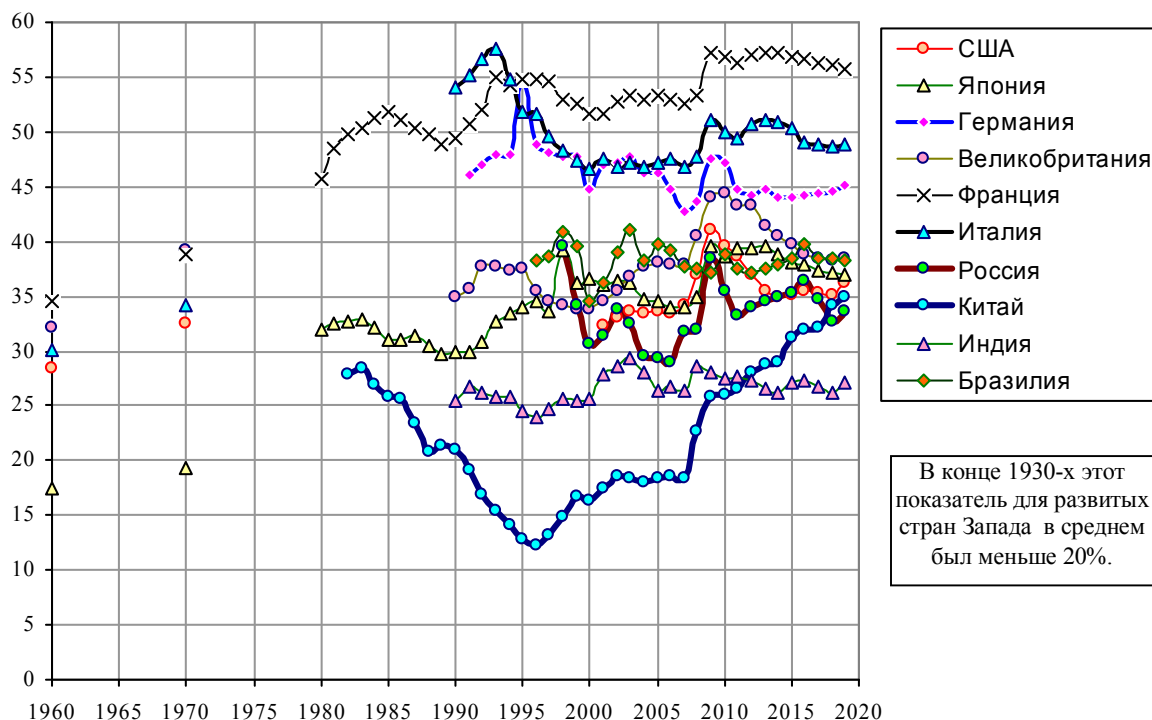
В США утверждаются и исполняются федеральный (Federal Budget), бюджеты штатов (State Government) и бюджеты местных органов власти (Local Government).

Основные статьи расходов федерального бюджета США приведены на диаграмме.



Структура расходов федерального бюджета США в 2019 г., проценты. Источник: [S.48].

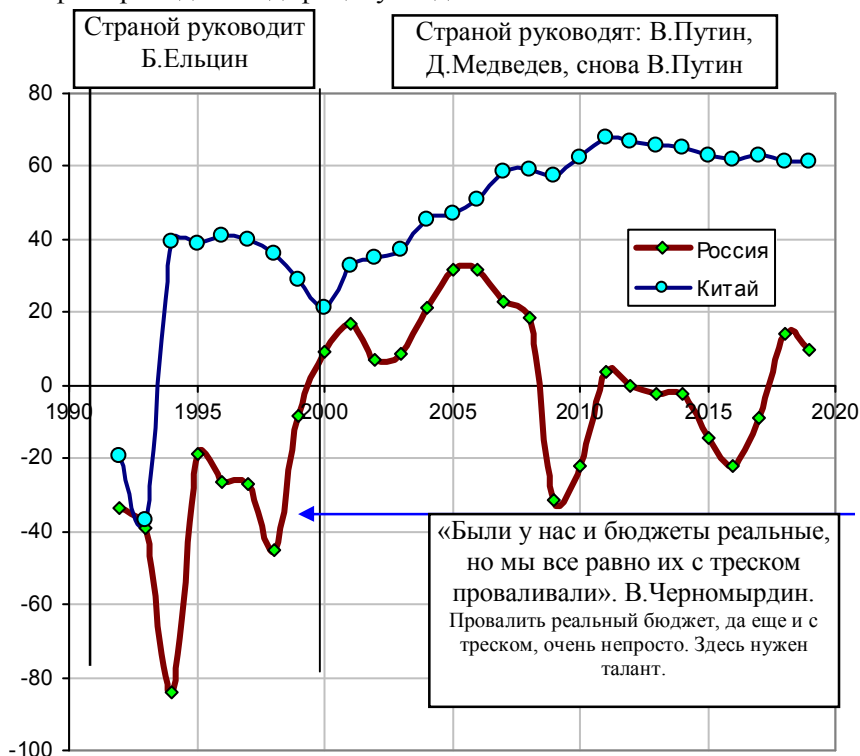
Государственные расходы и ВВП



Расходы консолидированного бюджета в процентах от ВВП (General government total expenditure, percent of GDP). Источники: IMF, World Economic Outlook Database; OECD.

Дефицит (профицит) бюджетов

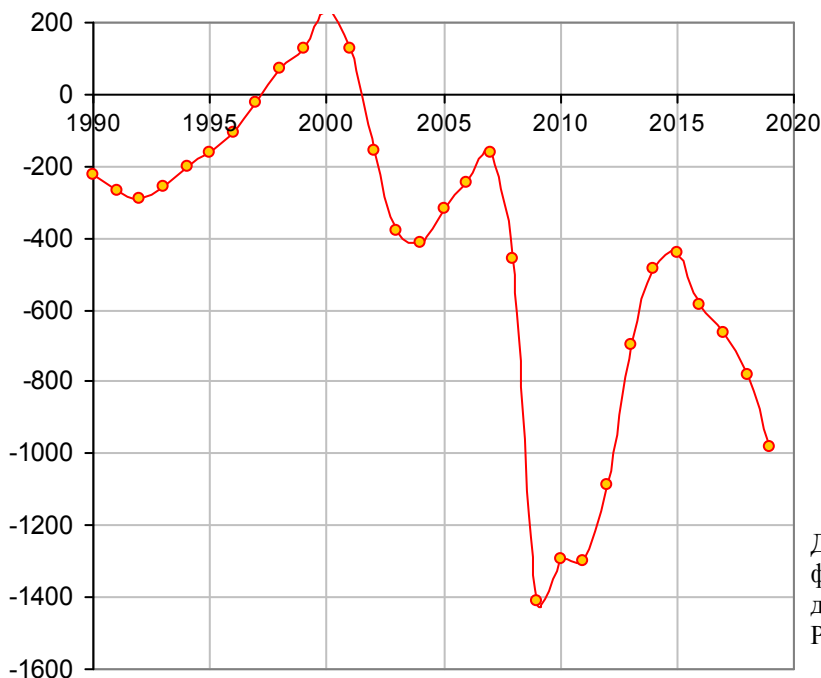
При рассмотрении бюджетов России необходимо отметить их дефицитный характер в 1990-х (страна жила «взаимы») и профицитный – в 2000 - 2008 гг. и в 2018 г. Профицит был обеспечен за счет высоких цен на нефть. Финансовые кризисы 2008 – 2010 гг., 2014 – 2017 гг., падение цен на нефть приводили к дефициту бюджетов.



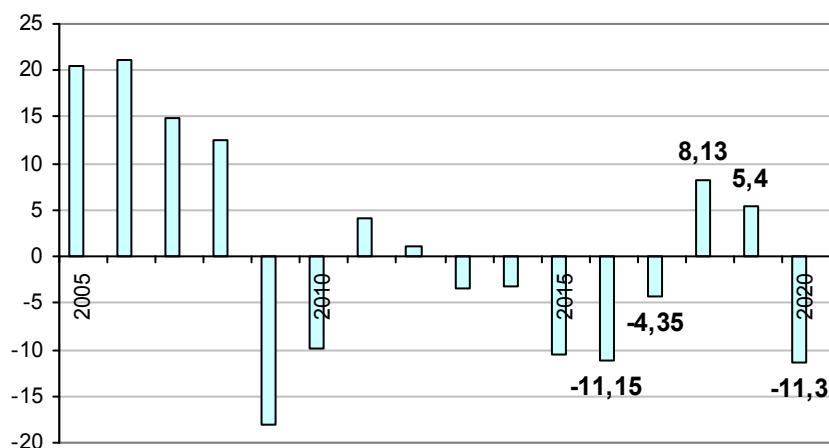
Информация к размышлению
 А.Хинштейн: «Если в СССР при продаже на экспорт примерно 130 миллионов тонн нефти – главной нашей валюты – этих средств вполне хватало на весь Советский Союз, включая 15 братских республик, страны соцлагеря, космос и гонку вооружений, то в гайдаровско-чубайсовской России, при экспорте уже в 240 миллионов тонн, бюджет оказался дефицитным. (Ответ на эту загадку так никто до сих пор и не дал)» [4].
 Поставим под сомнение цифру 240 млн. тонн (экспорт нефти и нефтепродуктов, если верить Росстату, в 1990-е составлял ежегодно 168 – 191 млн. тонн). И учтем, что только примерно треть всей нефти СССР экспортировал за СКВ (см. выше). А загадка, конечно, интересная. Кто же оприходовал колоссальные суммы?

Дефицит (-) и профицит (+) федерального бюджета РФ (1) и бюджета центрального правительства Китая (2) в % от доходов. Для 1994 г. с учетом средств, поступивших в банк России, но не перечисленных на корреспондентские счета Минфина РФ, сальдо по кредитным и валютным операциям. Источники: Росстат [1,6], National Bureau of Statistics of China.

В новейшей истории США был короткий (4 года) период профицитного бюджета.

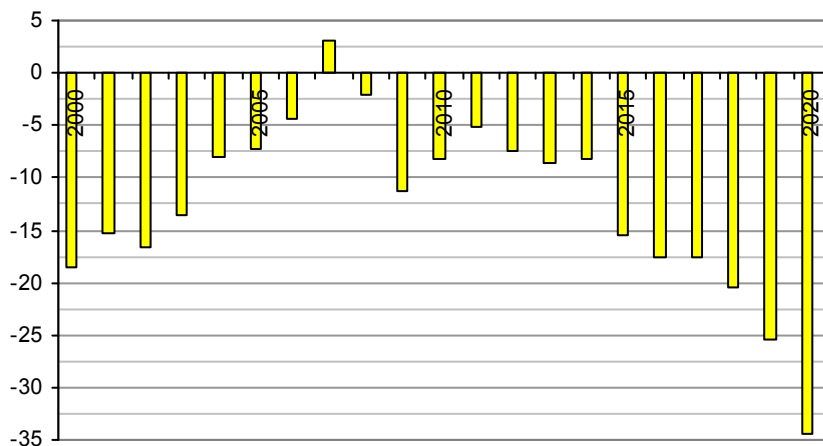


Дефицит (-) и профицит (+) федерального бюджета США, млрд. долл. Источник: Economic Report of the President.



Профицит (+) и дефицит (-) консолидированных бюджетов России в процентах от доходов бюджетов. Источники: [1.6]; Минфин РФ.

Бюджеты центрального правительства Китая с 1994 г. – профицитные. Консолидированные бюджеты в 2000-х были дефицитными (кроме 2007 г.), причем дефицит увеличивается.



Профицит (+) и дефицит (-) консолидированных бюджетов Китая в процентах от доходов бюджетов. Источник: China Statistical Yearbook.