

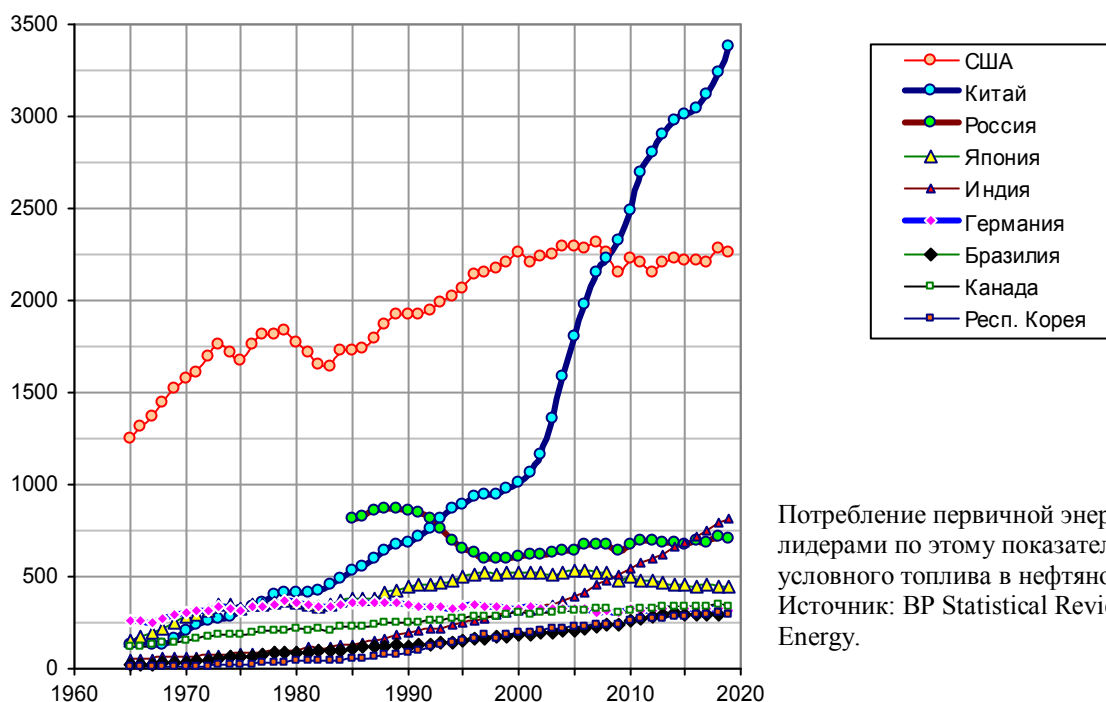
## Эффективность экономики и управления в России

Универсальный показатель эффективности экономики и управления – качество жизни населения. Это - и средняя ожидаемая продолжительность жизни, и состояние здоровья, и счастливая семья, и комфортное жилье, и уровень доходов, и продолжительность рабочего дня и отпуска, и пенсионное обеспечение, и права человека, и уровень преступности и многое другое. Некоторые из этих показателей рассмотрим в следующих главах. В этом разделе – сравнительные данные только по некоторым общим показателям эффективности экономики.

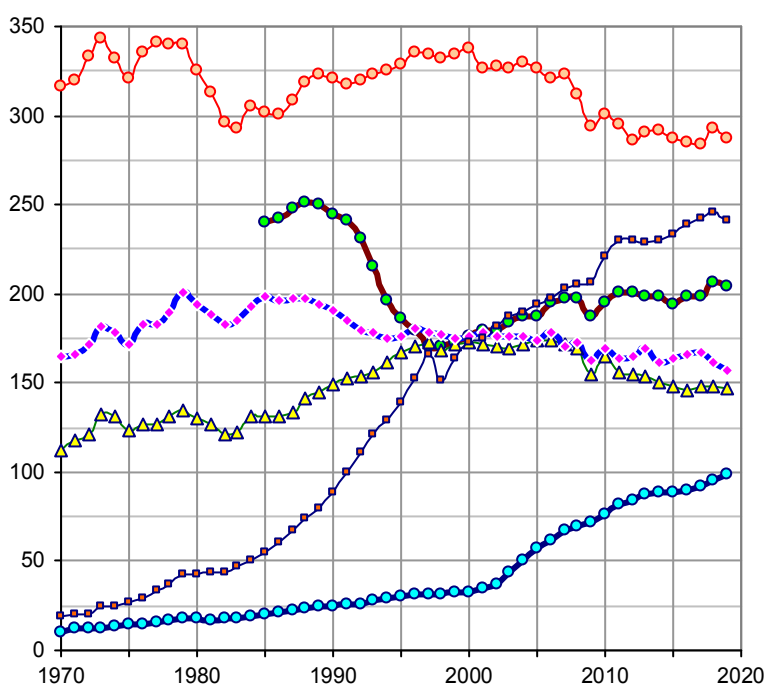
### Эффективность экономики

#### Энергопотребление

По величине потребления (использования) энергии Китай опередил Россию в начале 1990-х, с начала 2010-х КНР - крупнейшая мировая энергетическая держава. Но основной пока источник получения энергии в Китае – уголь.

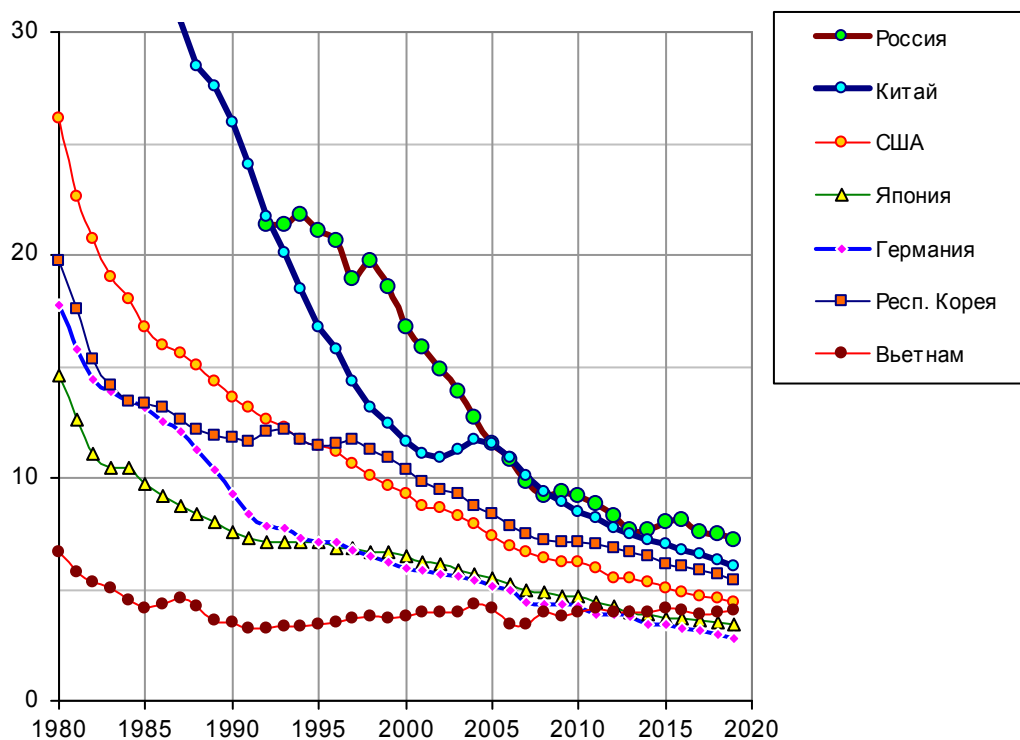


Потребление первичной энергии странами – лидерами по этому показателю, млн. тонн условного топлива в нефтяном эквиваленте. Источник: BP Statistical Review of World Energy.



1 GJ = 0.024 toe

Потребление первичной энергии на душу населения, гигаджоулей. Источники: BP Statistical Review of World Energy.

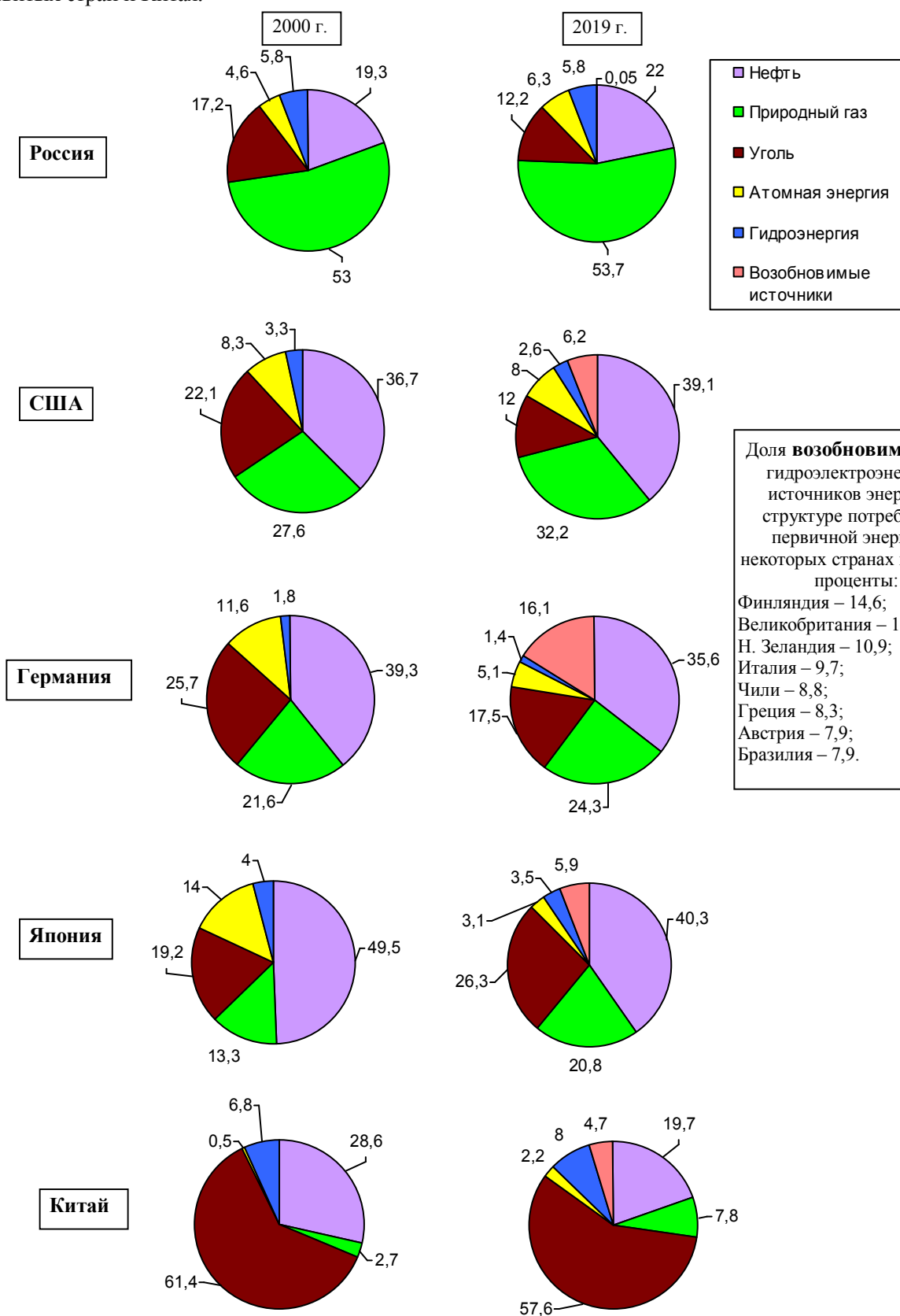


Потребление энергии в млн. джоулей на 1 доллар произведенного ВВП, рассчитанного с учетом ППС. Источник: расчет по данным BP Statistical Review of World Energy и IMF WEO.

Эффективность создания добавленной стоимости в России ниже, чем в развитых странах и Китае. Отметим, что в ВВП России велика доля добавленной стоимости, созданной в добывающей промышленности, т.е. созданной не трудом людей, а природой.

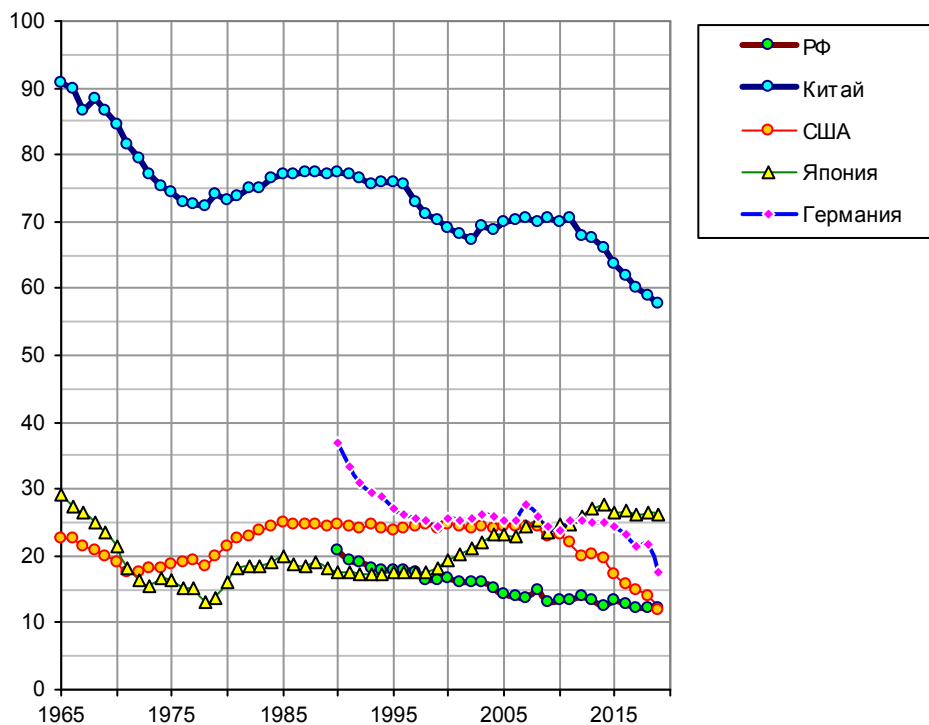
### Энергопотребление: источники энергии

Обратим внимание на рост доли возобновимых источников в структуре потребления энергии развитых стран и Китая.

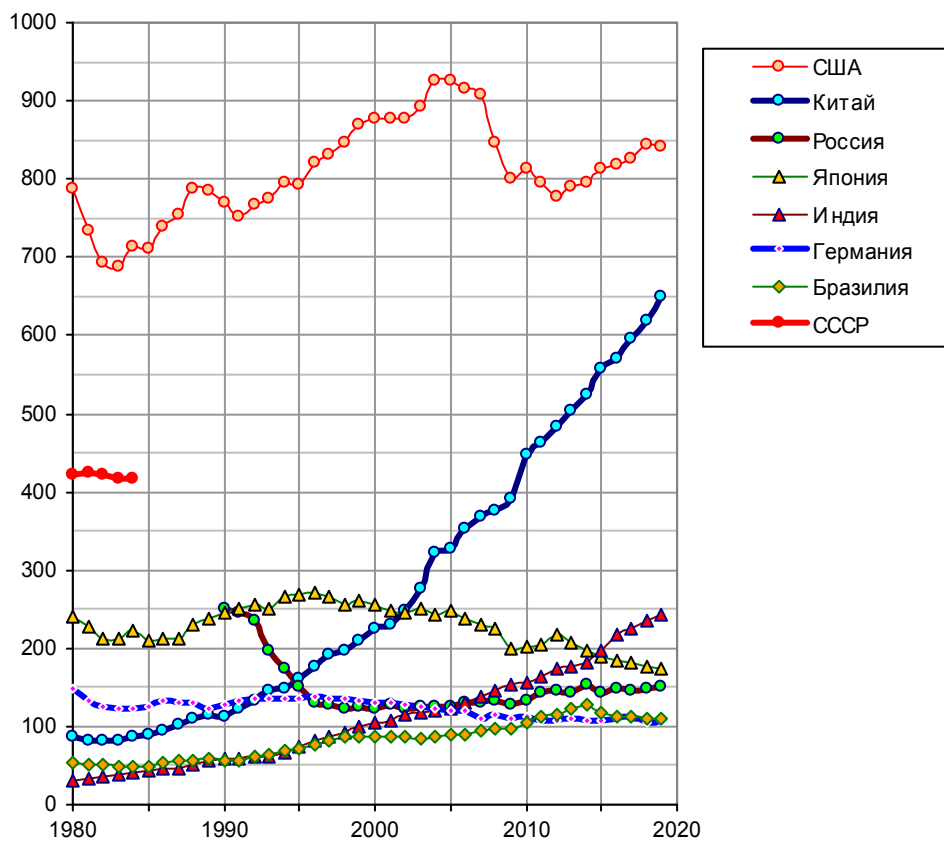


Структура потребления первичной энергии (primary energy) по источникам энергоресурсов (в процентах от общего объема потребления, рассчитанного в Mtoe для 2000 г. и в EexJoule для 2019 г.). Источник: по данным BP Statistical Review of World Energy.

Сжигание угля и продуктов переработки нефти вносят основной вклад в загрязнение атмосферы Земли. Уголь и нефть – наиболее «грязные» виды топлива. Китай и США – основные потребители угля и нефти.



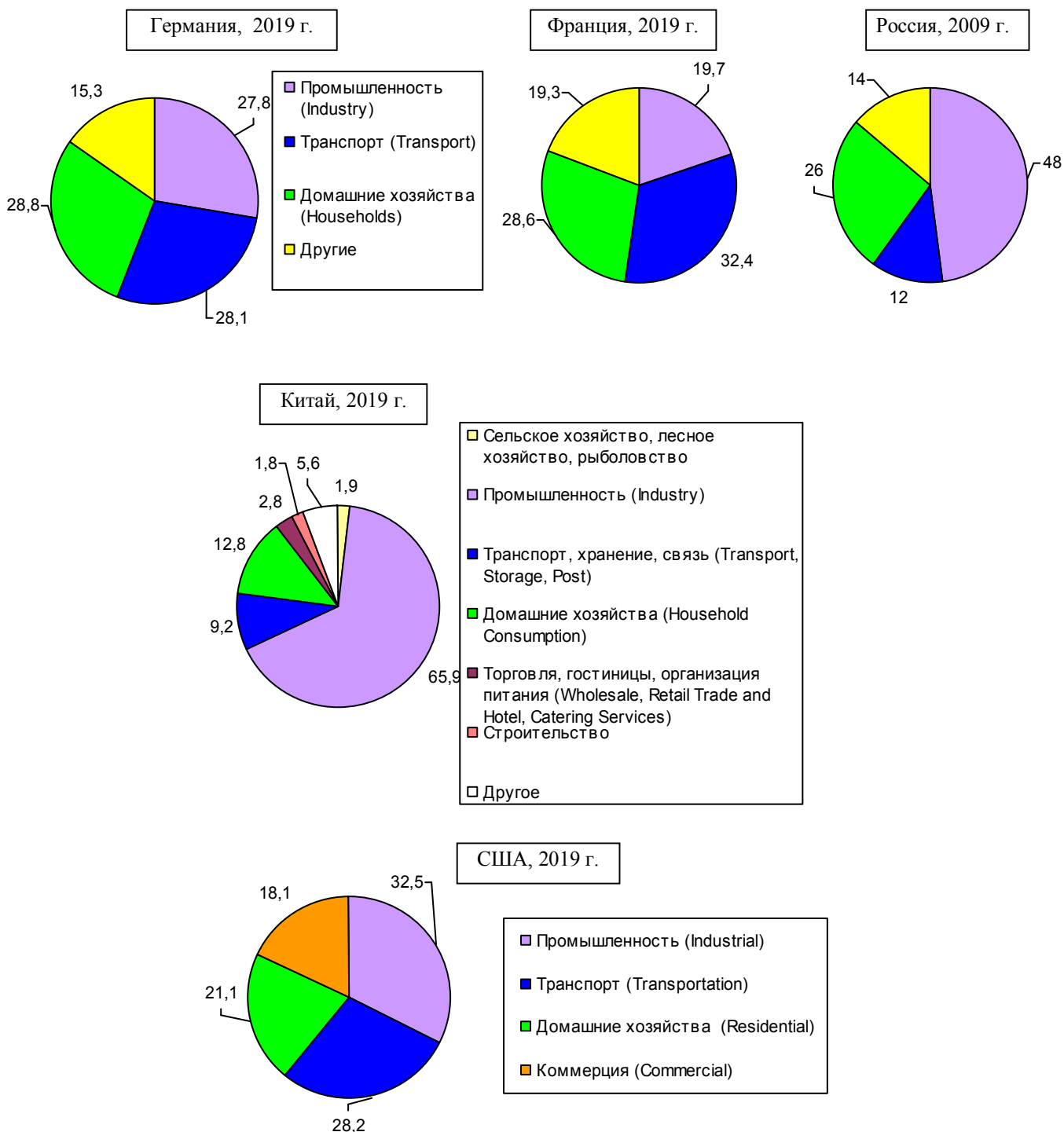
Потребление первичной энергии, полученной из угля, в процентах от общей величины потребленной энергии в стране. Источник: BP Statistical Review of World Energy.



Потребление нефти, млн. т в год. Источники: BP Statistical Review of World Energy.

### Энергопотребление по секторам экономики

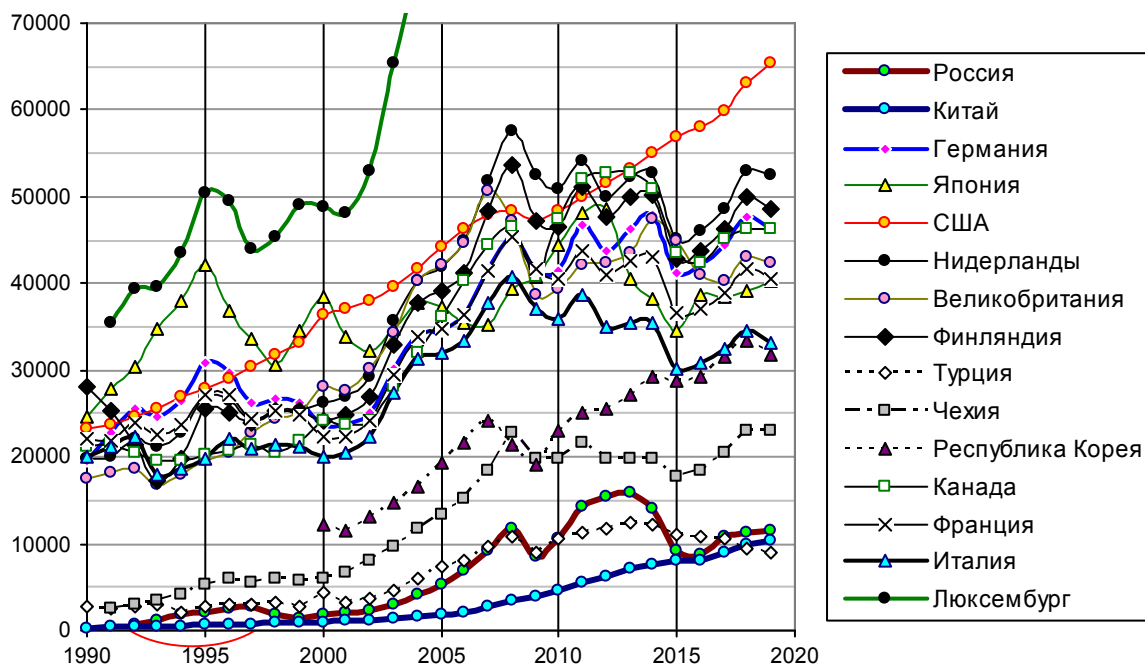
В России и Китае доля энергии, потребляемой промышленностью, существенно больше аналогичного показателя в Развитых странах



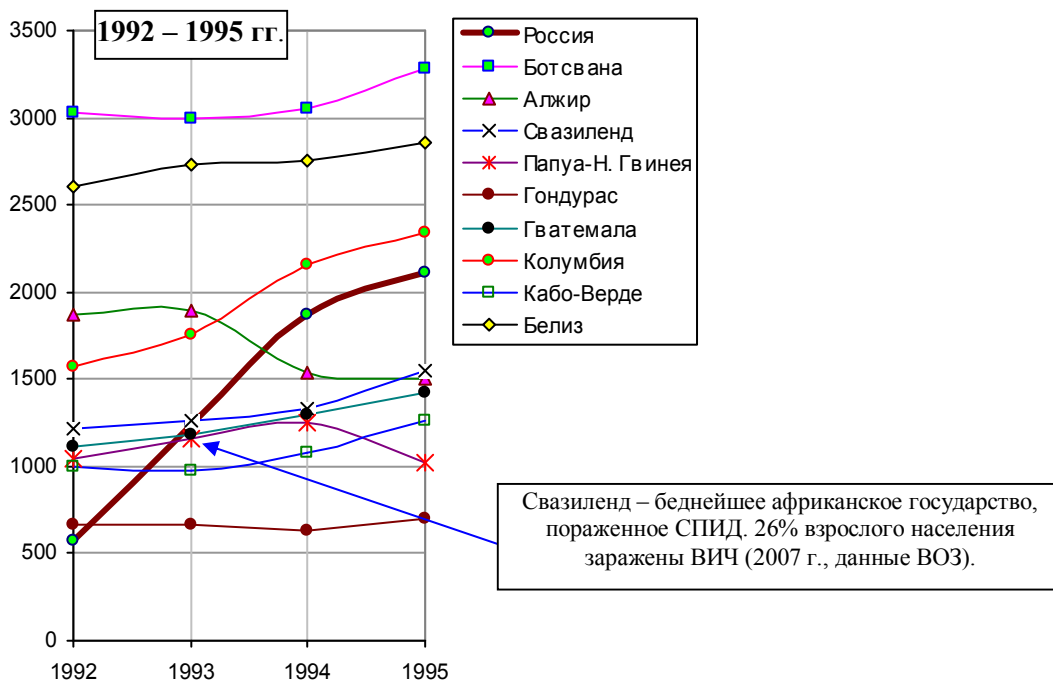
Структура энергопотребления по секторам экономики, проценты. Eurostat; Russia – EU – basic statistical indicators. U.S. Energy Information Administration, EIA.; China Statistical Yearbook

### Объем ВВП на душу населения

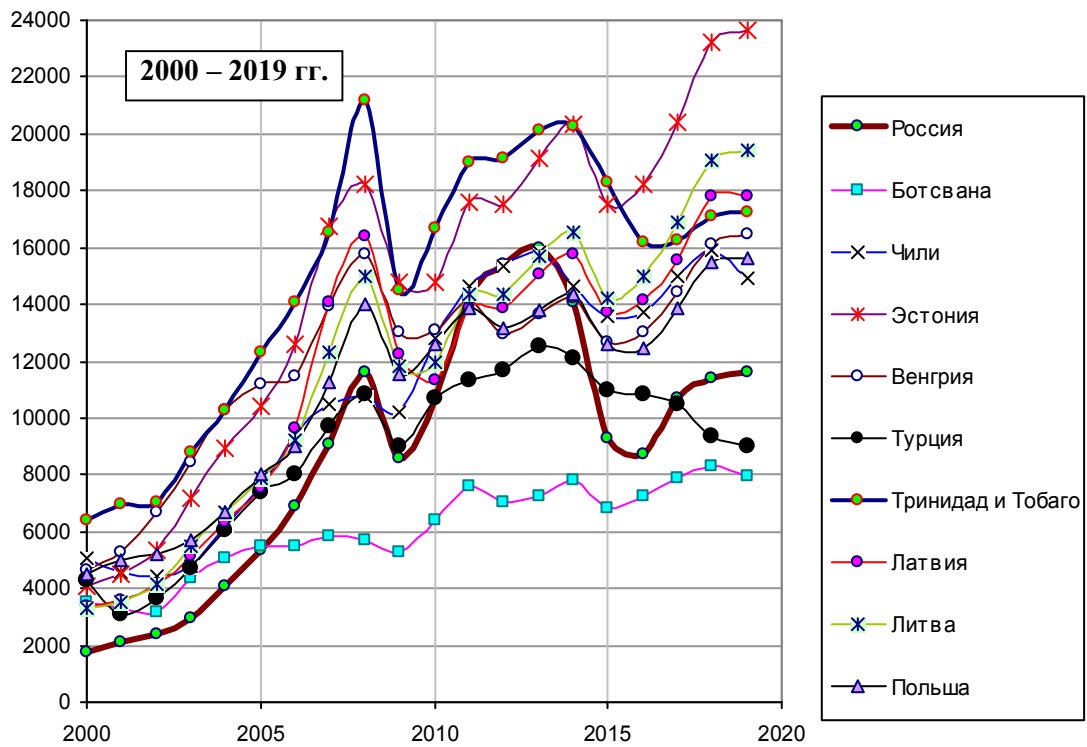
По объему ВВП на душу населения Россия отстает от всех развитых стран и многих развивающихся. В начальный период реформ этот показатель в России опустился до уровня показателей в Свазиленде, Гватемале, Алжире и др.



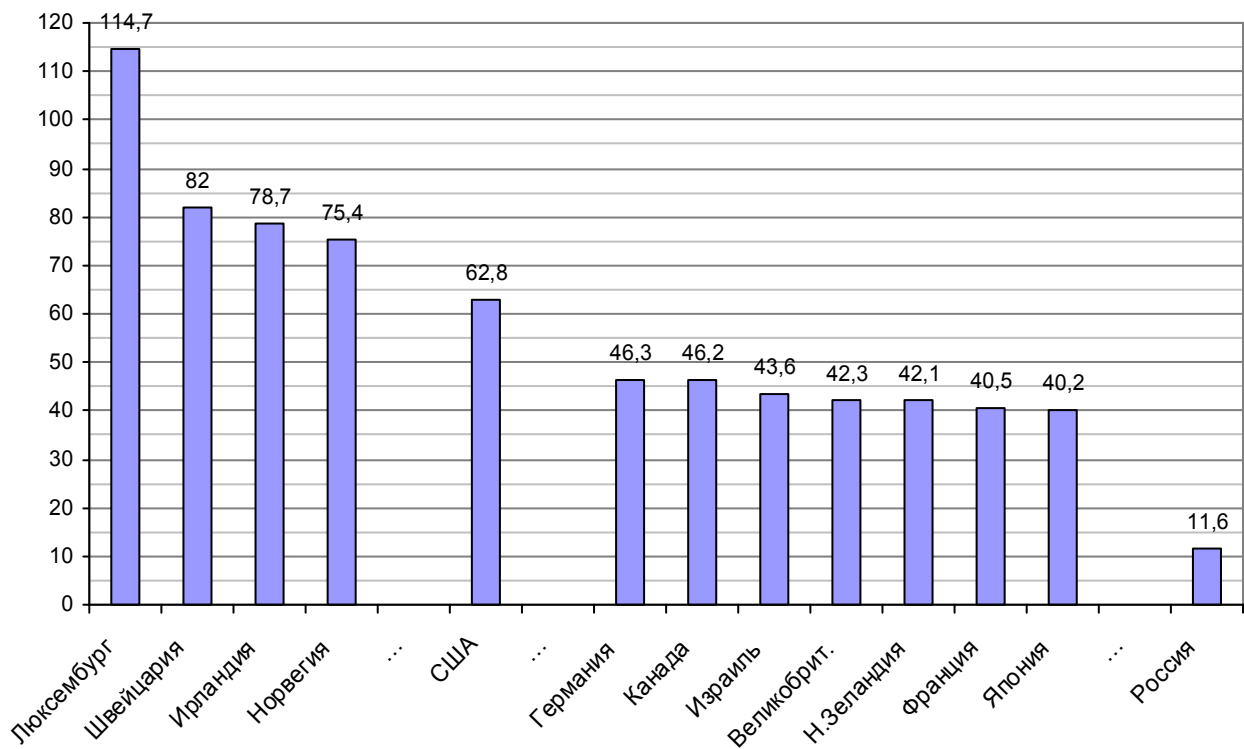
Размер ВВП на душу населения, доллары США в текущих ценах. Источник: IMF, World Economic Outlook Database; World Databank.



Размер ВВП на душу населения в 1992 -1995 гг. для некоторых стран, долл. США в текущих ценах. Источник: IMF, World Economic Outlook Database.



Размер ВВП на душу населения в 2000 – 2018 гг. для некоторых стран, долл. США в текущих ценах. Источник: IMF, World Economic Outlook Database.



Размер ВВП на душу населения в 2019 г. для России и некоторых стран, тыс. долл. США в текущих ценах. Источник: World Databank.

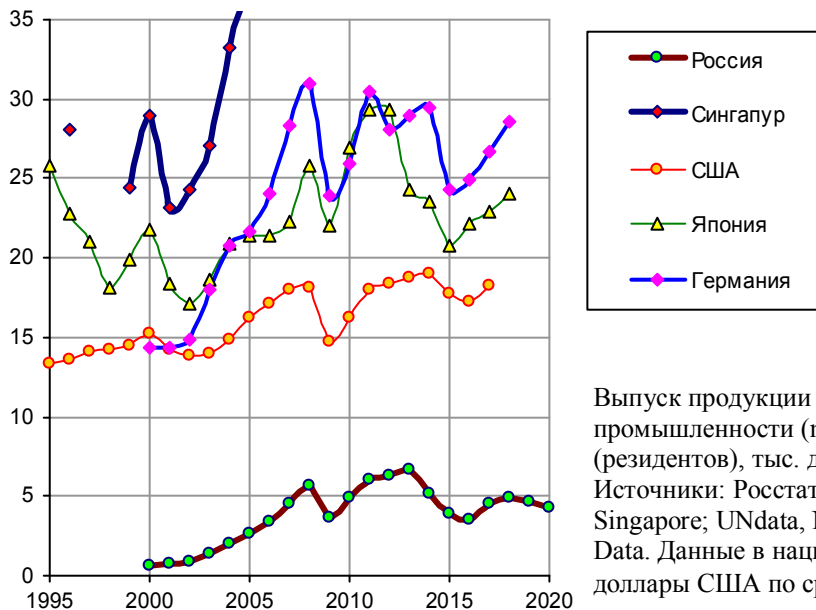
Данные World Bank по ВВП на душу населения для некоторых стран с учетом ППС в постоянных ценах:

Год	ВВП на душу населения с учетом ППС (постоянные 2017 г. международные доллары) GDP per capita, PPP (constant 2017 international \$)						
	Китай	Япония	ЕС	США	Россия	Индия	Мир
2000	3452	35518	34669	50236	14615	2574	11080
2019	16117	41429	44370	62683	27044	6754	16951

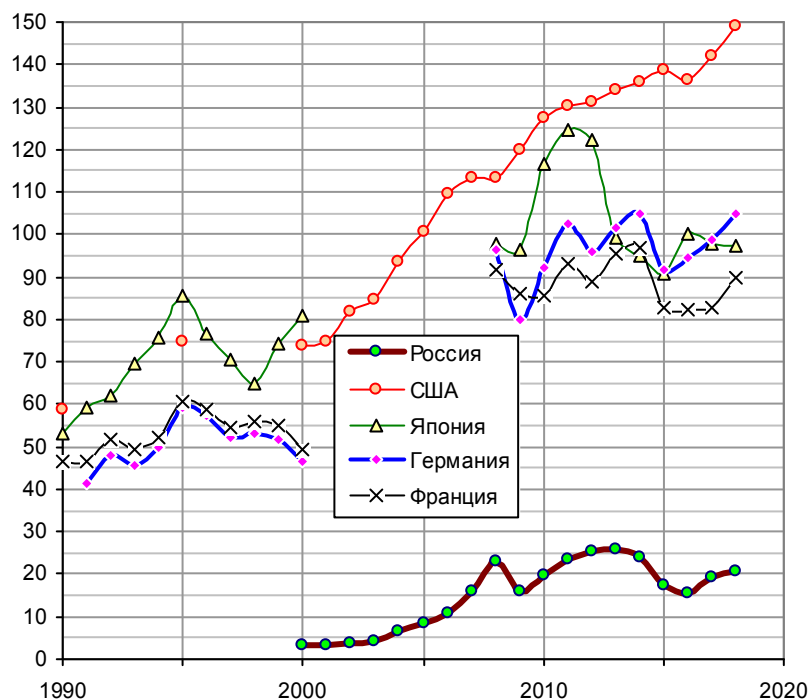
Источник: World Bank, WDI

Выпуск продукции в обрабатывающей промышленности на душу населения и валовая добавленная стоимость на одного работающего в обрабатывающей промышленности

Это важные показатели, характеризующие уровень развития промышленности в государстве.



На графике ниже – интегральный показатель производительности труда в обрабатывающей промышленности.





При расчете показателей, приведенных на графике, использованы данные:

- UNdata, National Accounts Estimate of Main Aggregates (по валовой добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности (Manufacturing));

- OECD.Stat (по количеству работающих в обрабатывающей промышленности).

Примечания. 1. Данные UNdata ежегодно уточняются, причем за многие прошедшие годы.

2. Данные по количеству работающих в отраслях экономики приведены в базе OECD.Stat; данные по количеству занятых по видам экономической деятельности (Total employment, by economic activity, ISIC-Rev.3) приведены в LABORSTA (International Labour Organization). Следует отметить, что для ряда стран данные в этих источниках различаются, они часто не совпадают и с данными статистических ежегодников стран (существенные различия, например, для США и Китая).

*Валовой выпуск продукции и выпуск продукции на душу населения в отраслях обрабатывающей промышленности России и Китая*

И по валовому выпуску продукции в отраслях обрабатывающей промышленности, и по выпуску на одного работающего, и по выпуску на душу населения Россия уже существенно уступает Китаю. Причем по ряду отраслей – многократно, и разрыв увеличивается. Исключения – производство нефтепродуктов и кокса, а также производство прочих транспортных средств где удельный российский показатель (на душу населения) выше китайского. В этой таблице – данные UNIDO и Росстата на 2018 г.

Вид деятельности	Выпуск продукции, млрд. долл.		Россия, в % от Китая	Выпуск на душу населения, долл.	
	Китай*	Россия**		Китай	Россия
Производство пищевых продуктов и напитков	1239	104,1	<b>8,4</b>	890	709
Производство табачных изделий	158,2	3,6	<b>2,3</b>	114	24
Производство текстильных изделий	421,2	3,7	<b>0,9</b>	302	25
Производство одежды	263,3	3,1	<b>1,2</b>	189	21
Производство кожи и изделий их кожи	183,4	1,3	<b>0,7</b>	132	9
Обработка древесины, производства изделий из дерева, кроме мебели	139,2	10,7	<b>7,7</b>	100	73
Производство бумаги и бумажных изделий	211,8	14,7	<b>6,9</b>	152	100
Полиграфическая деятельность	97,8	4,2	<b>4,3</b>	70	28,6
Производство кокса и нефтепродуктов	724,2	165,1	<b>22,9</b>	520	1130
Химическое производство, включая производство лекарственных средств	1582,9	61	<b>3,9</b>	1137	416
Производство резиновых и пластмассовых изделий	375,5	18,5	<b>4,9</b>	270	126
Производство прочих неметаллических изделий	740,2	25,6	<b>3,5</b>	532	174
Металлургическое производство	1805,8	97,3	<b>5,4</b>	1297	663
Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования	519,6	19,9	<b>7,5</b>	373	266
Производство компьютеров, электронных и оптических изделий	1751,7	21,7	<b>1,2</b>	1258	148
Производство электрических машин и оборудования	977,1	16	<b>1,6</b>	702	109
Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов	1260,2	40,7	<b>3,2</b>	905	277
Производство прочих транспортных средств и оборудования	179,2	34,5	<b>19,3</b>	129	235
<b>Всего обрабатывающая промышленность</b>	<b>14013,1</b>	<b>711,7</b>	<b>5,1</b>	<b>10062</b>	<b>4848</b>

\*Output Value; \*\* Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами.

*Оптовая и розничная торговля*

Определения (из ФЗ № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» от 28.12.2009):

«- оптовая торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в предпринимательской деятельности (в том числе для перепродажи) или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием;

- розничная торговля - вид торговой деятельности, связанный с приобретением и продажей товаров для использования их в личных, семейных, домашних и иных целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности».

Оптовая торговля - это, как правило, торговля крупными партиями товаров между юридическими лицами. При этом товары, предназначенные для потребления гражданами, могут пройти от производителя к розничному покупателю через ряд оптовых (крупных и мелких) посредников. При каждой перепродаже цена товара увеличивается, растет и добавленная стоимость в торговле.

Показатели развития торговли в нашей стране положительные, потребительски рынок насыщен товарами, оборот в торговле растет [I.6, I.7]:

Показатель	Трлн. руб., текущие цены		Млрд. долл., текущие цены	
	2000 г.	2019г.	2000 г.	2019 г.
Оборот розничной торговли	2,31	33,62	82	520
Оборот оптовой торговли	4,33	84,20	154	1303

Как видим, оборот торговли в России за последние годы заметно увеличился. Однако на многие вещи нужно смотреть с другой стороны, на показатели Росстата – очень часто: за вполне благополучными цифрами можно увидеть и отрицательные результаты.

Количество оптовых организаций в России значительно превышает количество розничных:

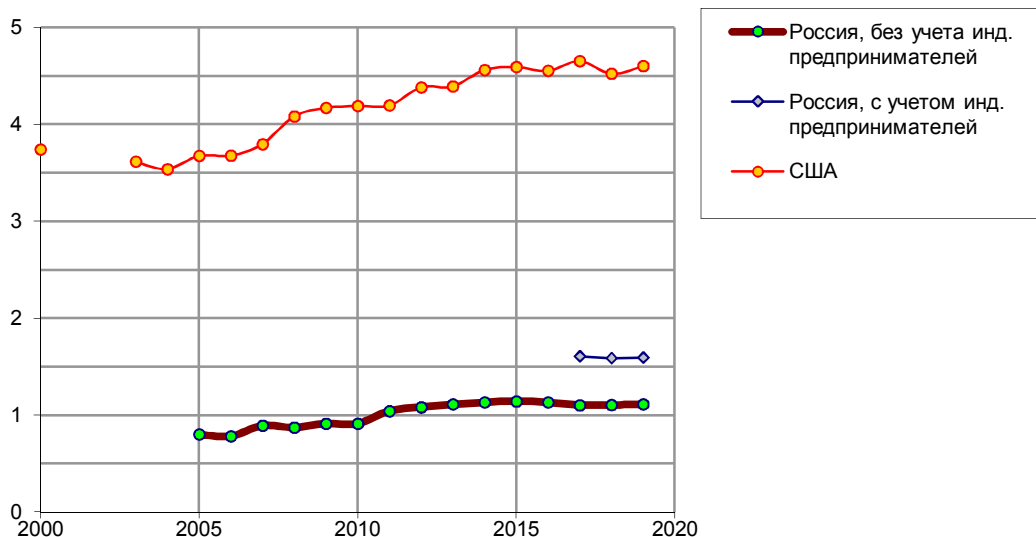
Показатель	Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, тысяч					
	США 2008 [S.45]	США 2015 [S.114]	Россия* 2005 [I.6]	Россия* 2017 [I.7]	Россия* 2018 [I.7]	Россия* 2019 [I.7]
Оптовая торговля (О)	429	413,4	1380	1011,3	872,8**	726,5***
Розничная торговля:						
- организаций (Р)	1101	1070,2	366,1	327,2	290,3	254,5
- инд. предпринимателей (П)	...	...	н.д.	1294,3	1258,2	1191,4
Кратность: $K_1 = O/P$	0,39	0,39	3,77	3,09	3,01	2,85
$K_2 = O/(P+П)$				0,62	0,56	0,5

\*Кроме торговли автомобильными средствами, мотоциклами.

\*\*В 2018 г. (за год) количество предприятий оптовой торговли уменьшилось на 138,5 тыс., а розничной – на 36,9 тыс.

\*\*\*В 2019 г. (за год) количество предприятий оптовой торговли уменьшилось на 146,3 тыс., а розничной – на 35,8 тыс.

В 2000 – 2019 гг. США количество работников розничной торговли кратно превышало количество работников оптовой. В России, вплоть до 2010 года, количество работников в организациях оптовой торговли было больше, чем в организациях розничной.



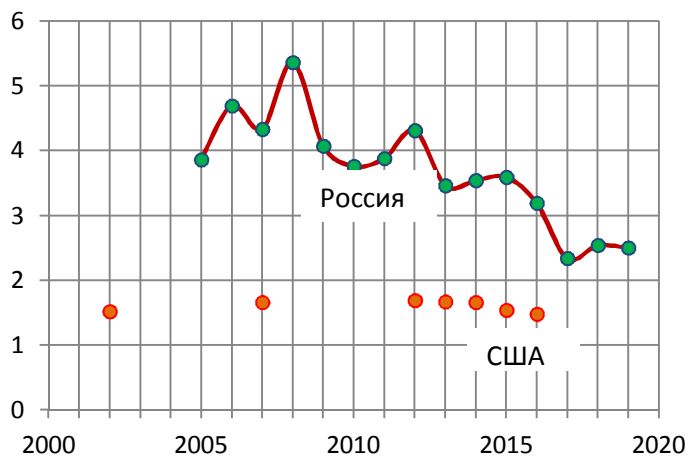
Отношение количества работников в организациях розничной торговли России к количеству работников в организациях оптовой. Без учета работников в торговле автотранспортными средствами. Отношение количества работников в розничной торговле США к количеству работников в оптовой. Источники: [I.6, I.7, S.45]; U.S. Department of Labor, Bureau of Labor Statistics.

Более **миллиона** предприятий и организаций («хозяйствующих субъектов») оптовой торговли (2017 г.), занимавшихся перепродажей товаров, для такой страны как России – это перебор, это наглядный показатель неэффективной работы нашей торговой системы.

Сравним некоторые финансовые показатели оптовой и розничной торговли.

Показатель	Оборот торговли в России, трлн. руб.	
	2000 г.	2019 г.
Оптовая торговля (О)	4,26	84,2
Розничная торговля (Р)	2,35	33,6
Соотношение оптового и розничного товарооборота: $K = O/P$	1,8	2,50

Сравним: для РСФСР в 1990 г.  $K = 0,93$ , данные [499]. Для СССР в 1980 г.  $K = 0,73$ , в 1988 г.  $K = 0,67$ , данные [I.65].



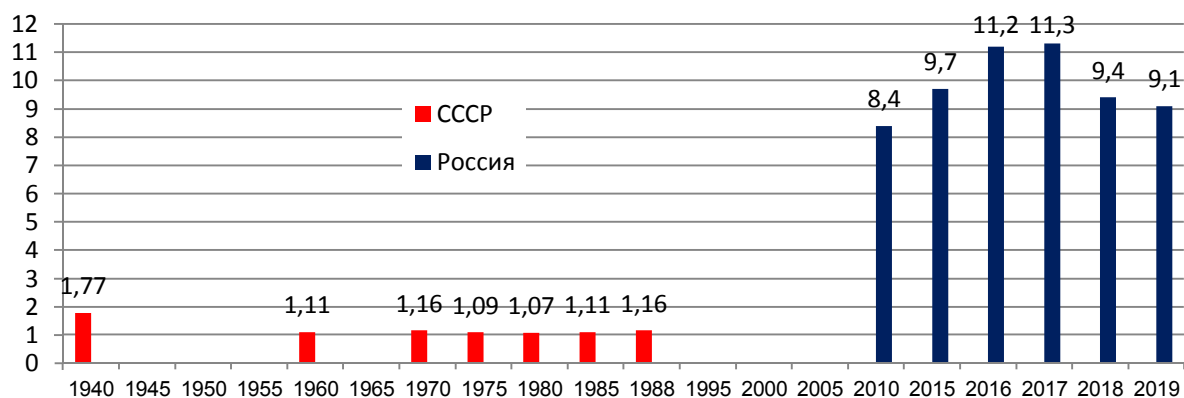
Отношение оборота организаций оптовой торговли к обороту розничной в России (включая торговлю через агентов), кроме оптовых и розничных организаций, торгующих автотранспортными средствами.

Отношение объема продаж в оптовой торговле США к объему продаж в розничной.

Источники: [I.6, S.45]; U.S. Census Bureau, ARTS, Annual Retail Trade Survey: 2016; U.S. Census Bureau, Business & Industry, Wholesale Trade.

Стоит ли удивляться, что при кратно меньших уровнях зарплат в России, по сравнению с зарплатами в США, цены в российских магазинах, например, на продукты питания вполне сопоставимы с ценами в США (см. раздел «Зарплата, доходы и цены»).

При этом коммерческие и управленческие расходы в организациях оптовой торговли только за 8 лет (с 2010 по 2018 гг.) увеличились более чем в 2 раза и составили в 2018 г. 4,65 трлн. руб. Для сравнения: расходы консолидированного бюджета России в 2016 г. на оборону составили 3,8 трлн., на образование – 3,1 трлн.



Издержки обращения и расходы на оплату труда работников оптовой торговли в процентах к обороту оптовой торговли СССР. Источник: [I.65].

Коммерческие и управленческие расходы в организациях, осуществляющих оптовую торговлю (включая торговлю через агентов), кроме торговли автотранспортными средствами, в процентах к обороту этих оптовых организаций в России. Источник: [I.6].

### **Эффективность управления государством**

Уровень развития государства во многом определяется эффективностью системы управления, которая, в свою очередь, зависит от ряда факторов. Это, прежде всего, структура управления, продуманные системы должностных обязанностей руководителей. Это четкая системы отбора руководителей и строгая ответственность «отборщиков» за провалы в работы назначенных ими чиновников. Это компетентность и честность руководителей, желание работать на государство, а не обогащаться за его счет. Это системы контроля за результатами работы должностных лиц, их поощрения и наказания. Это ответственность руководителей за провалы в своей работе и в работе подчиненных. Это техническое и информационное обеспечение системы и многое другое. В качестве эффективных систем управления можно привести сингапурскую, китайскую, японскую, южнокорейскую.

Российская система, видимо, нуждается в серьезной оптимизации. Она громоздка, не эффективна, имеет продублированные элементы (примеры можно увидеть даже в приводимых ниже отрывочных таблицах структуры органов управления). Она не может использовать преимуществ обладания государством несметными природными ресурсами для быстрого развития национальной промышленности, промышленных технологий, сельского хозяйства, для быстрого повышения уровня жизни граждан. Эта система сумела только быстро передать наиболее ликвидные свои предприятия отдельным гражданам, безумно обогатившимся на этом за очень короткий срок.

В РСФСР система не позволяла выводить ежегодно миллиарды долларов за рубеж. В той системе невозможно было представить внешнюю торговлю через офшоры. Для вывоза конфискованных наличных денег у проворовавшихся в те годы рядовых чиновников не нужны были грузовики.

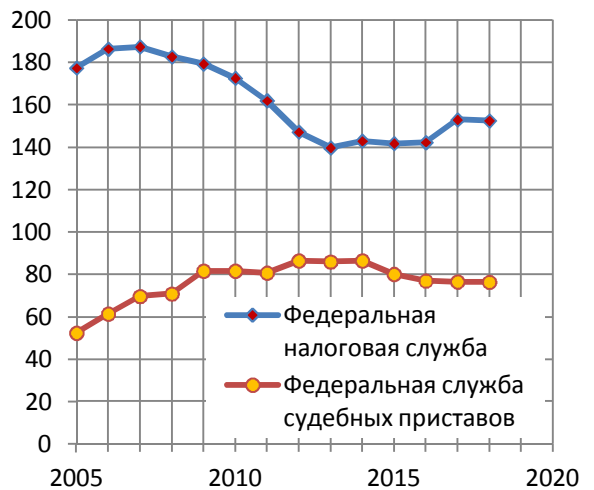
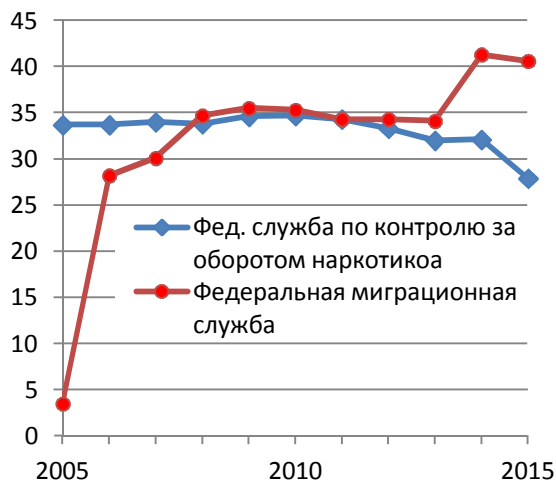
Подбор и назначение кадров в 1990-х и в современной России также не выдерживает серьезной критики. Вспомним, сколько высших руководителей, включая федеральных и региональных министров и их заместителей, губернаторов и их заместителей, мэров городов, «оборотней» в погонах и т.д. были уволены в связи с утратой доверия, арестованы, осуждены или скрылись за границей с наворованным. А можно ли было себе представить честно работавшего руководителя почтовой службы государства, получившего за 2014 год премию около 100 млн. рублей?

### *Численность чиновников*

Особенностью российских реформ являлось постепенное увеличение численности работников органов государственной власти и местного самоуправления, и увеличение доли расходов государственного консолидированного бюджета на управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.

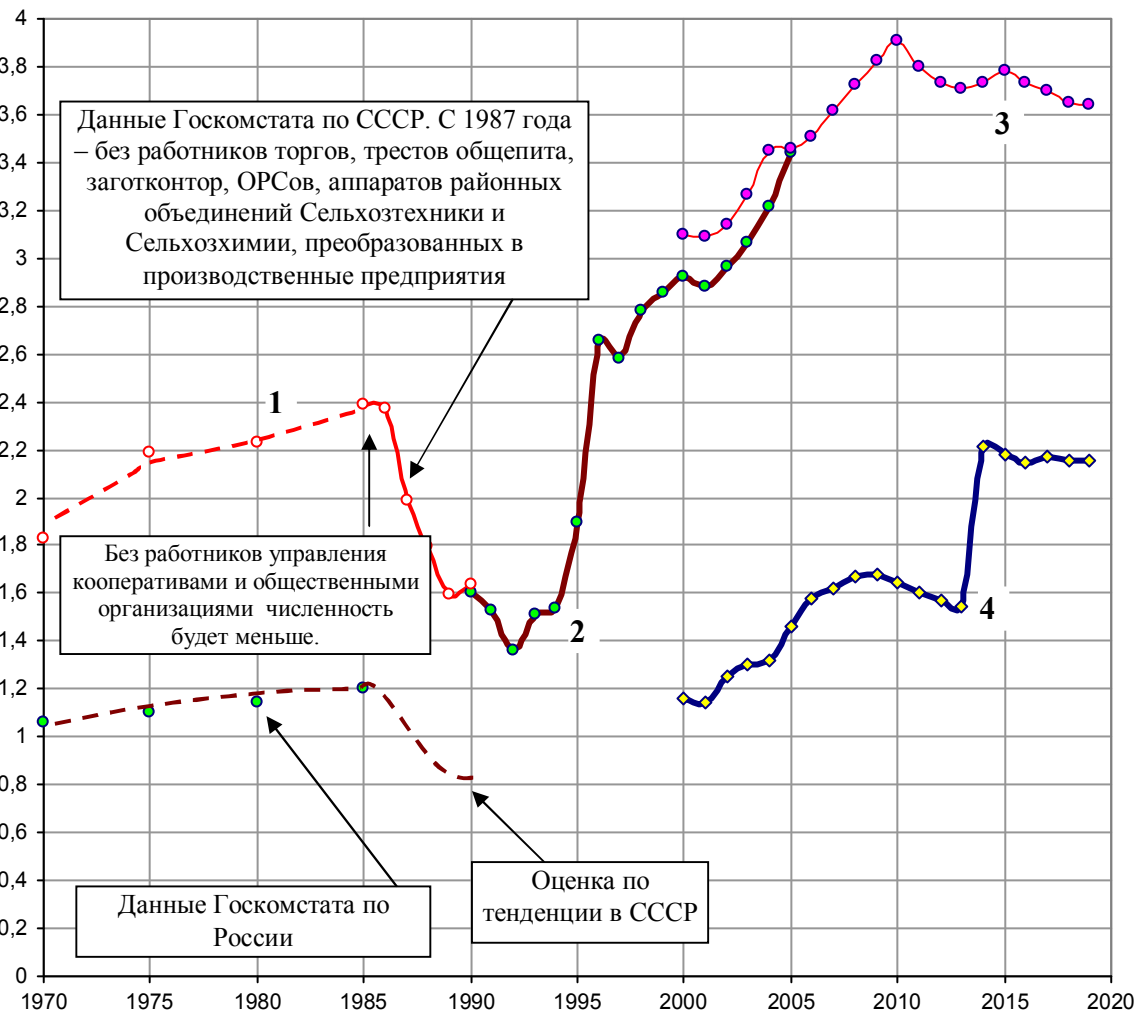
Наша система плохо работает на создание рабочих мест (особенно в сельской местности). Она перегружена подготовкой различных справок, отчетов для вышестоящих организаций, системой проверок хозяйствующих субъектов, проведением совещаний, конференций, поездок для обмена опытом, разработкой проектов, планов, мероприятий и т.п.

Только один маленький пример: в системе управления Советской России практически не было компьютеров, не было интернета. Она была недостаточно эффективной, но она работала и управленцев в ней было гораздо меньше, чем в Российской Федерации. Так, в РСФСР было 0 налоговых инспекторов. В 2018 году в ФНС России работали почти 153 тысячи сотрудников (без обслуживающего персонала). В РСФСР не было службы судебных приставов. В 2018 году в Федеральной службе судебных приставов работали 76,4 тыс. сотрудников (без обслуживающего персонала).



Численность работников некоторых федеральных служб России, тысяч человек (без обслуживающего персонала). Источник: [I.6].

Общая численность работников государственных органов, органов местного самоуправления и избирательных комиссий в 2014 - 2018 г. составляла около 2,2 млн. человек (с учетом территориальных органов МВД, без обслуживающего персонала).



Среднегодовая численность органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативными и общественными организациями (линия 1); среднегодовая численность занятых в управлении РСФСР и РФ – линия 2 (без аппарата общественных организаций); среднегодовая численность занятых в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, социальном обеспечении (линия 3); численность работников государственных органов, органов местного самоуправления и избирательных комиссий на конец года (линия 4), млн. чел. Источники: [I.6, I.7].

Значительный рост численности работников государственных органов в 2014 г. (линия 4) – за счет увеличения численности исполнительных органов власти (включена численность территориальных органов МВД России). Без данных по Крымскому федеральному округу (2014 г.).

Такое раздувание чиновничьего аппарата нельзя было бы понять даже при многократном увеличении количества эффективно работавших предприятий в промышленности и в сельском хозяйстве. В наше время это явление даже анахронизмом назвать нельзя. Ведь в советское время управленческий аппарат был гораздо меньшим. В СССР в аппарате органов государственного и хозяйственного управления, органов управления кооперативными и общественными организациями работали 1,64 млн. человек (1990 г.). Они работали без компьютеров, принтеров, факсов, интернета. И уровень коррупции был многократно ниже нынешнего.

2017 г., В.Симчера, д.э.н., экс-директор НИИ статистики Росстата: «На сегодня в РФ (с учётом госуправленческого аппарата крупного бизнеса) получается 5,6 млн бюрократов - это число в разы превышает все мировые нормы эффективного управления. Тогда как в РСФСР к 1991 г. был 1 млн госслужащих от республиканского до районного уровня, причём в центральном аппарате органов управления работало всего 120 тыс. человек» [498].

На конец 2018 г. в численность работников в федеральных госорганах составила 1,428 млн. человек (без обслуживающего персонала), в т.ч. в федеральных органах исполнительной власти 1,22 млн. Данные по количеству чиновников, работавших в некоторых крупных министерствах и ведомствах приведены в таблице.

Наименование	Численность работников на конец 2018 г, тыс.		
	Всего	В том числе на уровне:	
		федеральном	региональном
Министерство внутренних дел	701,2	5,4	795,8
МЧС	17,6	0,6	17
Федеральная служба судебных приставов	76,4	0,5	75,9
Федеральная служба войск национальной гвардии	39,3	0,4	38,9
Федеральная налоговая служба	152,5	1	151,5
Федеральная таможенная служба	48,7	1,5	47,2
Федеральное казначейство	34,8	0,7	34,1
Росстат	22,4	0,7	21,7
Роспотребнадзор	16,1	0,2	15,9
Росреестр	31,8	0,5	31,3
Ростехнадзор	7,3	0,5	6,8
Россельхознадзор	9,6	0,1	9,5

Одной из основных причин необходимости разрушения СССР реформаторы называли неэффективность управления. Помнится, в самом начале реформ нас убеждали, что в стране все слишком зарегулировано, много министерств, очень много управленцев, и что при капитализме их будет гораздо меньше, а эффективность управления – гораздо выше.

В.Путин, 8.05.2008: «Столь же нетерпимая ситуация – с текущими расходами. Объём их ежегодно растёт, одновременно раздувается численность работающих в учреждениях и органах исполнительной власти, а результат на выходе – мягко говоря, сомнительный».

В.Путин, октябрь 2009: «Никуда это не годится. Вот смотрите, в 2008 году расходы на государственное и муниципальное управление выросли на 30%... Ссылки на то, что появляются новые задачи, я не принимаю абсолютно».

Казалось бы, после 18 лет реформ новых управленческих задач с каждым годом должно быть меньше, система должна быть уже отлаженной и стабильной, и расходы на управление должны ежегодно сокращаться. Рост же этих расходов говорит о росте проблем.

Чем больше проблем – тем больше чиновников. С другой стороны, чем больше чиновников – тем больше проблем. А рост числа проблем ведет еще и к увеличению числа помощников у чиновника: с годами ему самому работать хочется все меньше и меньше. Как разорвать порочный круг?

Аксиома «эффективного управления»: когда старые чиновники не справляются со старыми задачами появление новых задач требует появления новых чиновников. Не увольнять же старых.

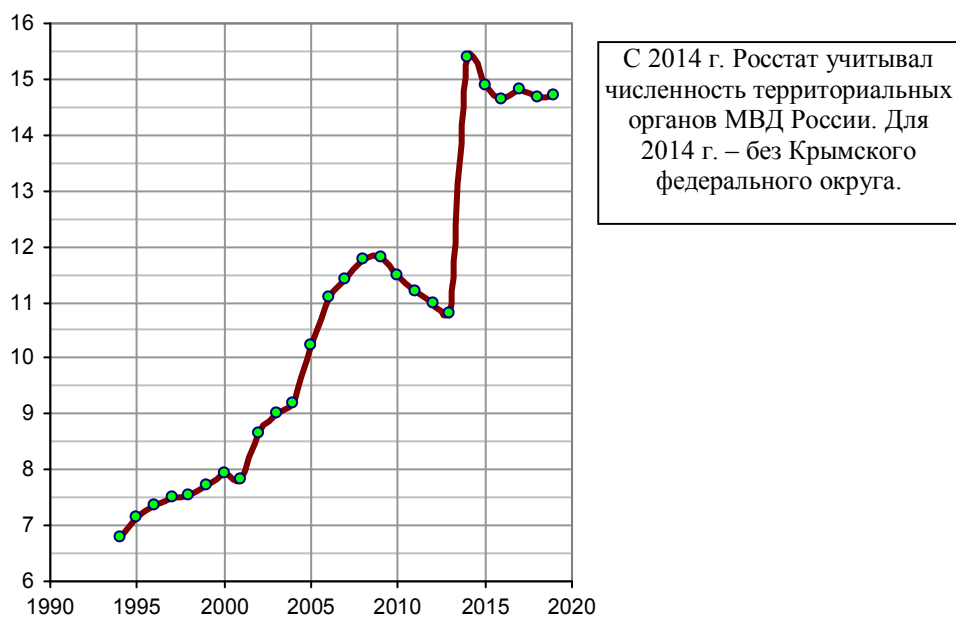
С ростом численности чиновников можно хоть как-то бороться лишь в том случае, когда четко определена эта их численность на конец каждого года. А когда этого никто не знает, а данные Росстата, мягко говоря, расплывчивые, такая борьба бессмысленна.



Численность работников федеральных органов государственной власти (на конец года), тысяч человек.  
Источники: [I.6, I.7].

Цитата (2018 г.): «Наблюдается и явный перебор с начальниками: директора департаментов, несколько их замов, начальники отделов с ещё несколькими замами и только потом всего 2-3 реально работающих специалиста. То есть иногда на одного подчинённого приходится несколько руководителей» [527].





Количество работников органов государственной власти и местного самоуправления, приходящихся на 1000 человек населения в РФ. Рассчитано по [1.6, 2019] на конец года и данным Росстата.

По этому графику можно определить лишь тенденцию - незначительное уменьшение количества чиновников с 2010 (если не брать в расчет численность органов МВД). О фактическом их количестве же можно судить по фразе губернатора Нижегородской области В.Шанцева, февраль 2013 г.: «В области 385 тысяч государственных и муниципальных работников» [368].

На 01.01.2012 численность населения Нижегородской области составляла 3,3 млн. человек, а занятых в экономике - 1,68 млн. Таким образом, работников системы управления в области - 11,7% от численности населения и 23% от занятых в экономике.

Кроме чиновников россияне содержат и обслуживающий их персонал. Только на охрану и только губернаторов в год в стране расходуются миллиарды рублей. И это без учета расходов на территориальные органы МВД, ФСБ и др. «...правительство Хабаровского края объявило тендер охрану главы региона в 2021 году — как следует из данных на портале госзакупок, за работу семи телохранителей власти готовы заплатить до 33,1 миллиона рублей. Итоги тендера планировалось подвести 10 декабря» (РИА новости, 23.11.2020 г.).

Цитата. «Те {советские} чиновники и партаппаратчики были сущие дети против нынешних. Их зарплаты отличались от среднестатистических раза в два-три. Их система спецобслуживания тянула по сегодняшним меркам звезды на три, не более {скорее на полторы - две}. Конечно, на фоне общей уравниловки это выглядело вызывающе. Но сколько их тогда было, небожителей? Отвечу: примерно в семь-восемь раз меньше, чем сегодня. Даже официальные зарплаты федеральных чиновников ныне в десятки раз превышают средние показатели по стране. А их льготы, бонусы, спецобеспечение по стоимости сравнимы с бюджетом Москвы. По оценкам экспертов, среди примерно семи миллионов россиян, относимых к категории богачей, более 20 процентов - отнюдь не бизнесмены, а чиновники, топ-менеджеры госкорпораций, депутаты и их окружение. Нахлебники, производящие все новые и новые законы и правила, главные задачи которых - контролировать трудящихся, наказывать всех неугодных, создавать удобные схемы для "осваивания" бюджетных денег» [432].

*«С плохими законами и хорошими чиновниками вполне можно править страной. Но если чиновники плохи, не помогут и самые лучшие законы» [Отто фон Бисмарк].*

Если и тех, и других уже очень много, то времени у страны осталось мало. Разворуют и разорвут.

### *О заместителях руководителей*

Заместитель руководителя – это человек, который замещает временно отсутствующего начальника, исполняя его функции. Сколько заместителей может быть у губернатора области? По здравому смыслу – один. В крайнем случае – два: когда необходимо замещать одновременно отсутствующих и губернатора, и его заместителя. Но такой случай должен быть крайним исключением (например, когда губернатор руководит областью из Лондон – было и такое).

Губернатор Вологодской области О.Кувшинников, 10.01.2012: «...Будет упразднен институт вице-губернаторов, количество заместителей губернатора сократится с 18 до 8 человек». В Московской области в 2016 г. – 11 заместителей губернатора.

Хабаровский край: «21 заместитель, как сейчас, - это много! Слишком раздутые штаты», - провёл свои подсчёты новый «хозяин» края Сергей Фургал. Губернатор заявил, что ликвидируются 2 из 18 существующих министерств. Кроме того, упразднят должность министра - уполномоченного по вопросам «дальневосточного гектара» [527]. Отметим, что несколько позже «упразднили» и «нового» хозяина.

«В Кузбассе после отставки Амана Тулеева тоже задумались о количестве начальников в администрации. При Тулееве было 14 замов, сейчас у нового губернатора Сергея Цивилёва – 12» [527].

### *О министерствах и министрах в городах и губерниях*

В государстве нужны министерства. А в области или в городе?

В Архангельской области, например, их 12, в Тверской – 14, в Рязанской и Саратовской – по 16 (данные на начало 2012 г.), в Московской – 17 (2016 г.). Кроме министерств в областных администрациях есть агентства, департаменты, управления, комитеты (в Московской области в 2016 г. - 13 главных управлений и 3 комитета). А в каждом министерстве (агентстве, департаменте...) есть министры (начальники...) и их заместители и т.д.

Дело дошло уже до того, что представители областных правительств в Москве и представители губернаторов в областных законодательных собраниях являются министрами. Руководители структур по «делам территориальных образований» и «обеспечению контрольных функций» - тоже министры. (см., например, структуру правительства Тверской области в 2019 г.).

### *О трех способах правильного увеличения численности чиновников*

1.«А вот задача то ли на деление, то ли на умножение. Республиканское министерство по делам молодёжи, спорту и туризму в Татарстане поделилось на три ведомства. Первым, в 2014-м, отделился Госкомитет РТ по туризму. Этим летом своей жизнью зажило и Министерство по делам молодёжи РТ, для которого пришлось даже купить отдельное здание - особняк XVIII-XIX веков. При этом штат оставшегося в одиночестве Минспорта РТ почти не сократился. В 2005 г. дела молодёжи, спорт и туризм курировали 55 сотрудников одного министерства, у министра было 4 зама, а в 2018 г. эту работу доверили уже 119 чиновникам. Все они сидят в разных зданиях, пользуются служебными машинами, получают зарплату, летают в командировки и пр.» [527].

2. ««Аппарат плодится постоянно. Если органу власти поручается какая-то задача, под это дело тут же создаётся новое подразделение. Если не удаётся создать целое управление, агентство, то несколько ставок всё равно заведут. А набранных под уже решённые задачи никто не увольняет», - пояснил механизм гендиректор Института региональных проблем, экс-сотрудник администрации президента Дмитрий Журавлёв» [527].

3. «На Ставрополье недоумение жителей вызывает институт полпредов губернатора! Создали его 5 лет назад. Край условно поделили на 7 округов и в каждый из них назначили

представителя» [527]. Следующий этап – институт представителей мэра в городских районах.

#### **Аксиома управления**

Создавая новые управленческие подразделения (агентства, комитеты, министерства, ведомства и т.п.) или новые рабочие места в уже действующих управленческих структурах обязательно следует сократить равноценные рабочие места в других управленческих подразделениях в количестве не менее 100% от создаваемых.

Создавая новую должность заместителя руководителя или помощника руководителя обязательно следует сократить фонд зарплаты руководителя на величину фонда зарплаты заместителя или помощника.

#### **Информация к размышлению**

1. Депутат Государственной Думы Е. Федоров: «В 90-е годы я назначался на очень высокую должность. Долго шло это назначение. Потом мне, в конце концов, кадровики говорят: «Компромата на тебя нет, мы тебя не можем назначить, потому что нет компромата. А вот был бы компромат – назначили за неделю»» [Из интервью электронной газете Pravda.ru, 24.05.2012].

2. Председатель Совета Федерации ФС РФ В. Матвиенко: «Нельзя, чтобы на выборы главы региона пришел человек с улицы. Представьте. Городские сумасшедшие станут кандидатами. Это будет фарс» [362]. Чужих, с улицы, там не ждут. Только своих, проверенных. И это надолго.

Что же касается городских сумасшедших, то у них хватает своих проблем, помимо выборов. А сколько в настоящее время уже осуждено губернаторов, мэров и их заместителей, пришедших не с улицы? И скольким уже пора готовиться к отправке в «места не столь отдаленные»?

#### **Шутка**

Даже в век информационных технологий и мощных компьютеров чиновничья рать крайне тяжело поддается сокращению. В далеком будущем, возможно, многих чиновников заменят интеллектуальными компьютерами, которые будут сами писать отчеты, справки, пояснительные записки и т.д. вышестоящим суперкомпьютерам и получать от них очередные запросы. Пользы от них, понятно, не будет. Но главное в их работе – не польза. Ущерб от такой работы не будет. Зарплату, различных надбавок, социальных льгот и привилегий они не требуют, служебных автомобилей, бесплатных квартир, помощников - тоже, взяток не берут, воровать не будут. А если когда и заглохнет – никто и не заметит.

*Структура органов управления, 2017 г.*

Глава государства – Президент Российской Федерации. В системе управления государством три ветви: законодательная (Федеральное Собрание - Совет Федерации и Государственная Дума), исполнительная (Правительство России), судебная. Рассмотрим упрощенные структуры Администрации Президента России, Правительства России, правительства одной из областей (Московской) и структуру администрации одного из районов Московской области (Раменского).

<b>Глава Администрации Президента</b>			
2 первых заместителя	2 заместителя	10 помощников	9 советников
Полномочные представители Президента в Совете Федерации, ГД, Конституционном Суде	8 представителей Президента в Федеральных округах	Уполномоченный по правам ребенка	Уполномоченный по защите прав предпринимателей
<b>Подразделения Администрации Президента (управления)</b>			
Государственно-правовое управление Президента	Контрольное управление Президента	Референтура Президента	Управление Президента по внешней политике
Управление по вопросам государственной службы и кадров	Управление по внутренней политике	Управление по государственным наградам	Управление протокола
Управление по обеспечению конституционных прав граждан	Управление по работе с обращениями граждан и организаций	Управление пресс-службы	Управление протокола
Управление информационного и документационного обеспечения	Управление по общественным связям и коммуникациям	Экспертное управление	Управление по научно-образоват. политике
Управление по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами	Управление по обеспеч. деятельности Государственного Совета РФ	Управление по научно-образоват. политике	Управление по общественным проектам
Управление по соц.-экономич. сотруднич. с государствами – участниками СНГ, Респ. Абхазия, Респ. Южная Осетия	Управление по применению информац. Технологий и развитию электронной демократии	Управление по вопросам противодействия коррупции	
<b>Комиссии при Президенте</b>			
По вопросам стратегии развития ТЭК и экологической безопасности	По вопросам госуд. службы и резерва управленческих кадров	По вопросам военно-техническ. сотрудн. с иностранным госуд.	По государственным наградам
По предварит. рассмотрению кандидатур на должности судей федеральных судов	По вопросам гражданства	По реабилитации жертв политич. репрессий	По делам инвалидов
По вопросам кадровой политики в правоохранительных органах	По вопросам развития авиации... на основе ...ГЛОНАСС	По делам ветеранов	Военно-промышленная
Общественная комиссия по определению кандидатур на присуждение Государственной премии....	По мониторингу достижений целевых показателей соц. экономич. развития	Межведомственная по реализации госпрограмм по оказанию содействию добровольному переселению в РФ соотечеств., проживающих за рубежом	
<b>Советы при Президенте</b>			
По модернизации экономики и инновационному развитию	По противодействию коррупции	По развитию финансового рынка	По науке и образованию
По межнациональным отношениям	По развитию местного самоуправления	По культуре и искусству	Экономический
По кодификации и совершенствованию гражданск. законодательства	По развитию физической культуры и спорта	По взаимодей. с религиозными организациями	По делам казачества
По реализации нац. стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 гг.	Национальный совет по профессиональным квалификациям	По русскому языку	По стратегич. развитию и приоритетным проектам

<b>Правительство России*</b>		
<b>Председатель Правительства России, Первый заместитель, 8 заместителей</b>		
<b>Министерства и федеральные службы, агентства в их составе</b>		
Министерство внутренних дел		МЧС
Министерство обороны - Федеральная служба (ФС) по военно-технич. сотрудн. - ФС по техническому и экспортному контролю		Министерство юстиции - ФС исполнения наказаний (ФСИН) - ФС судебных приставов
Министерство иностранных дел - Федеральное агентство (ФА) по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом, и по междунар. гуманитарному сотрудничеству		Министерство здравоохранения - ФС по надзору в сфере здравоохранения - Федеральное медико-биологическое агентство
Министерство культуры - ФА по туризму		Министерство промышленности и торговли - ФА по технич. регулированию и метрологии
Министерство транспорта - ФС по надзору в сфере транспорта - ФА воздушного транспорта - Федеральное дорожное агентство - ФА железнодорожного транспорта - ФА морского и речного транспорта		Министерство природных ресурсов и экологии - ФС по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды - ФС по надзору в сфере природопользования - ФА водных ресурсов, - ФА лесного хозяйства - ФА по недропользованию
Министерство образования и науки - ФС по надзору в сфере образования - ФА по делам молодежи		Министерство связи и массовых коммуникаций - ФС по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций - ФА по печати и массовым коммуникациям - ФА связи
Министерство экономического развития - ФС по аккредитации - ФС госуд. регистрации, кадастра и картограф. - ФС государственной статистики - ФС по интеллектуальной собственности - ФА по управлению государственным имуществом		Министерство финансов - Федеральная налоговая служба - ФС по регулированию алкогольного рынка - Федеральная таможенная служба - Федеральное казначейство
Министерство по развитию Дальнего Востока		Министерство по делам Северного Кавказа
Министерство спорта		Министерство строительства и ЖКХ
Министерство сельского хозяйства - ФС по ветеринарному и фитосанитарному надзору - ФА по рыболовству		Министерство труда и социальной защиты - ФС по труду и занятости
Министерство энергетики		
<b>Федеральные службы и агентства</b>		
Служба внешней разведки		Федеральная служба безопасности
ФС войск национальной гвардии		Федеральная служба охраны
ФС по финансовому мониторингу		Федеральное архивное агентство
Главное управление специальных программ		Государственная фельдъегерская служба
ФС по экологическому, технологическому и атомному надзору		ФС по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
ФА по государственным резервам		Федеральная антимонопольная служба
ФА научных организаций		ФА по делам национальностей
Управление делами Президента		
<b>Государственные корпорации, являющиеся уполномоченными органами управления в отдельных отраслях</b>		
Государственная корпорация по атомной энергии (Росатом)		Государственная корпорация по космической деятельности (Роскосмос)
<b>Государственные внебюджетные фонды</b>		
Пенсионный фонд	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования	Фонд социального страхования
<b>Комиссии и советы</b>		
<p>На август 2017 г. в правительстве работали 80 комиссий под руководством членов правительства. Примеры: комиссии по импортозамещению, по связи, по транспорту, по миграционной политике, по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, по предотвращению распространения и ликвидации африканской чумы среди свиней, по делам несовершеннолетних, по вопросам развития рыбохозяйственного комплекса, по экспортному контролю; советы по иностранным инвестициям, по обеспечению финансовой стабильности, развитию детского туризма и др.</p>		

\*Для сравнения в Приложении 12 приведена структура Совета министров СССР. Можно, конечно, удивиться – как много было в стране министерств. Но можно и задуматься - как много работающих отраслей было в народном хозяйстве СССР.

В структуру министерства входят департаменты. Руководитель (директор) департамента и его заместители руководят отделами. Например, в Минсельхозе 17 департаментов, в Минпромторге – 23, в Минфине – 22.

<b>Губернатор Московской области</b>			
Вице-губернатор		Вице-губернатор	
<b>Государственные органы прямого подчинения губернатору</b>			
Администрация губернатора: - руководитель; - первый заместитель; - четыре заместителя; - руководитель протокола; - пресс-секретарь			
<b>Управления и отделы Администрации:</b>			
Информационно-аналитическое управление	Управление протокола	Правовое управление	Управл. по вопросам наград и геральдики
Управление документационного обеспечения	Управление кадров	Отдел бухучета и отчетности	Отдел по взаимодействию со СМИ
Отдел по обеспечению деятельности призывной комиссии	Отдел по вопросам помилования	Отдел дежурной службы	Отдел контроля
Отдел по административно-территориальному устройству		Планово-методич. отдел обеспечения мероприятий	
<b>Управление делами:</b> - начальник; - первый заместитель; - 3 заместителя			
Управления и отделы			
Управление жилищного и социального обеспечения	Управление материально-технич. обеспечения	Отдел кадров	Финансово-экономическое управление
Информационно-рекламный отдел	Отдел бухучета	Отдел транспорта	Юридический отдел
Отдел документационного обеспечения и делопроизводства		Отдел государственного заказа	
<b>Другие органы прямого подчинения губернатору</b>			
Главное управление госустан.-технического надзора	Главное управление госуд. строительного надзора	Главное контрольное управление	Главное управление региональной безопасности
Совет при губернаторе по развитию гражданского общества и правам человека	Главное управление «Госуд. жилищная инспекция МО»	Представители области в Федеральном собрании (2)	15 советников (в т.ч. 2 в ранге министра, 2 штатных и 11 на обществ. началах)
<b>Правительство Московской области</b>			
Председатель (вице-губернатор), 6 заместителей, 18 министров, 23 руководителя комитетов, главных управлений и других структур			
<b>Аппарат правительства</b>			
Руководство аппарата (руководитель, первый зам., заместитель, пресс-секретарь)	Мобилизационное управление	Организационное управление	Правовое управление
Управление по работе с обращениями граждан	Управление документ. обеспечения	Управление кадров	Управление защиты госуд. тайны
Отдел по делам несовершеннолетних	Отдел пресс-службы	Отдел протокола	
<b>Министерства, главные управления, комитеты</b>			
Министерство (далее - м-во) гос. управления, информац. технологий и связи	М-во потребительского рынка и услуг	М-во социальной защиты населения	М-во культуры
М-во финансов	М-во здравоохранения	М-во образования	М-во транспорта
М-во сельского хозяйства и продовольствия	М-во имущественных отношений	М-во лесного хозяйства	М-во строительного комплекса и ЖКХ
М-во физ. культуры, спорта, туризма и работы с молодежью	М-во экологии и природопользования	М-во экономики	М-во энергетики
Комитет (далее – ком.) лесного хозяйства	Ком. по долевым жилищ. строительству	Ком. по труду и занятости насел.	Ком. по ценам и тарифам
Главное управление (ГУ) региональной безопасности	ГУ по взаимодействию с федеральн. органами	ГУ гос. и муницип. службы	ГУ по информац. политике
ГУ архитектуры и градостроит.	ГУ ветеринарии	ГУ ЗАГС	ГУ дорожн. х-ва
ГУ по взаимодействию с местными органами власти	Главное контрольное управление	Главное архивное управление	Управл. по обеспеч. деят. мировых судей
ГУ гос. админ.-технического надзора	ГУ «Госуд. жилищная инспекция»	ГУ госуд. строит. надзора	Гос. орган «Уполном. по правам человека»
Управл. по обеспеч. деятельности противопож.-спасат. службы.	Избирательная комиссия		Контрольно-счетная палата

Такая структура была уже после реорганизации аппарата правительства области (о сокращении чиновников в Московской области в 2015 г. см. в Приложении 10).

В качестве примера рассмотрим структуру управления Раменским районом Московской области (2017 г.). Это относительно небольшой район, в него входит один город, 5 поселков городского типа (всего 6 городских поселений), 15 сельских поселений. Всего в районе 242 населенных пункта, в которых проживает более 270 тыс. человек.

<b>Глава района</b>			
Первый заместитель 1	Первый заместитель 2	Заместитель 1	Заместитель 2
<b>Управления, отделы, комитеты</b>			
Комитет по образованию	Управление социальной защиты	Архивное управление	Управление по делам ГО и ЧС
Отдел Управления Госархива	Управление потребит. рынка и развития предпринимательства	Ревизионный отдел	Мобилизационный отдел
Управление по безопасности и обеспечению взаимодействия с правоохран. органами	Отдел учета и распределения жилой площади	Управление капитального строительства	Управление коммунального хозяйства
Общий отдел	Отдел кадрового обеспечения и наград	Отдел по субсидиям	Отдел по бухучету и отчетности
Отдел контроля	Отдел эксплуатации зданий и сооружений	Комитет по делам молодежи	Комитет финансов, налоговой политики и казначейства
Управление развития промышленности, транспорта и малого предпринимательства	Информационно-аналитическое управление	Отдел социально-трудовых отношений	Правовое управление
Управление архитектуры и градостроительства	Управление экономики и планирования	Управление цен	Комитет по СМИ
Управление по охране окружающей среды и природопользования	Отдел информационных ресурсов	Комитет по управлению имуществом	Комитет по культуре и искусству
	Управление сельского хозяйства и пищевой промышленности	Комитет по физической культуре и спорту	

Кроме перечисленных в таблице подразделений в районе работает Совет депутатов, городской суд, районная прокуратура, подразделения МВД, ФСБ, пенсионного фонда, Центр занятости и др.

Подобные структуры управления – в других районах области, в других областях и республиках. В Московской области их 29 (а также 32 города и 2 поселка городского типа областного подчинения), в Тульской – 23, Новгородской – 21, в Татарстане – 43 и т.д. Данные на 2017 год.

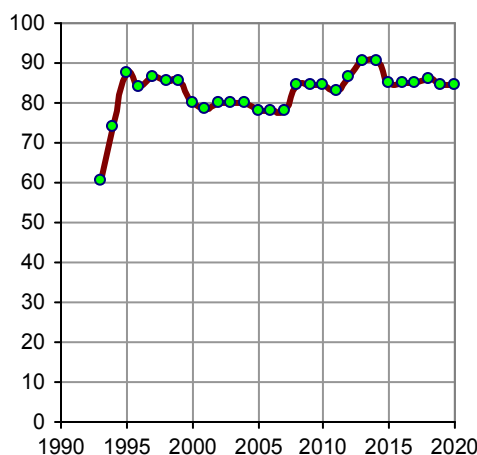
#### **Информация к размышлению**

Абсолютно все люди приходят на этот свет в систему из небытия честными. Какая часть из них уйдет в небытие честными зависит от системы.

### Тенденции изменения количества дотационных субъектов РФ

В соответствии с Конституцией РФ в 1993 г. в стране было 89 субъектов федерации. В 2013 г., после объединения нескольких субъектов, - 83. В 2014 г. – 85. Большая часть из них – дотационные. И за все годы реформ прогресса здесь нет.

На коллегии Минрегионразвития РФ 12.04.2013 И.Слюняев перечислил регионы-доноры в 2012 г.: Татарстан, Москва, Санкт-Петербург, Московская, Ленинградская, Самарская, Сахалинская, Тюменская области, Ненецкий, Ханты-Мансийский и др. (всего 11 регионов).

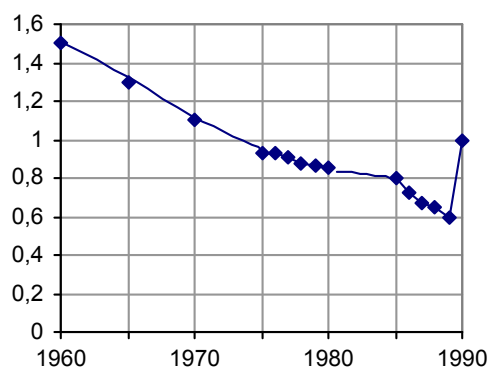


Доля (%) дотационных субъектов РФ от общего количества субъектов РФ. Источники: законы «О федеральном бюджете РФ», издания «Политика», «Центр проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования», Минфин и др. источники.

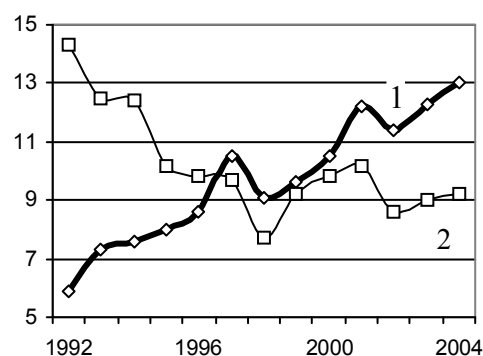
Как видим, несмотря на значительное увеличение количества управленцев и не менее значительный рост их зарплаты, с 1994 года более 70% (даже 80%) субъектов федерации были дотационными. И уж в этих-то субъектах зарплата управленцев высшего звена никак не должна превышать среднюю в экономике субъекта, а номенклатурные льготы должны быть равны 0.

### Расходы на управление в процентах от расходов консолидированного бюджета

Особенностью российских реформ было постепенное увеличение доли расходов государственного консолидированного бюджета на управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.

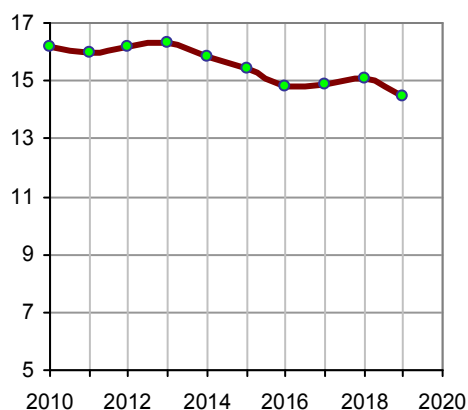


Доля расходов на управление (на содержание государственной власти и управление) в процентах от общей суммы расходов государственного бюджета СССР. Источник: [1.3].



Доля (%) расходов на государственное управление, местное самоуправление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (линия 1) и национальную оборону (линия 2) в расходах консолидированного бюджета РФ. Источник: Росстат [1.6].





Обеспечение безопасности государства здесь – без расходов на оборону.

Доля (%) расходов на общегосударственные расходы (управление), на обслуживание государственного и муниципального долга, на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства (в сумме) в расходах консолидированного бюджета РФ. Источник: Росстат. [1.6].

*Рейтинги международных организаций, относящиеся к эффективности управления*

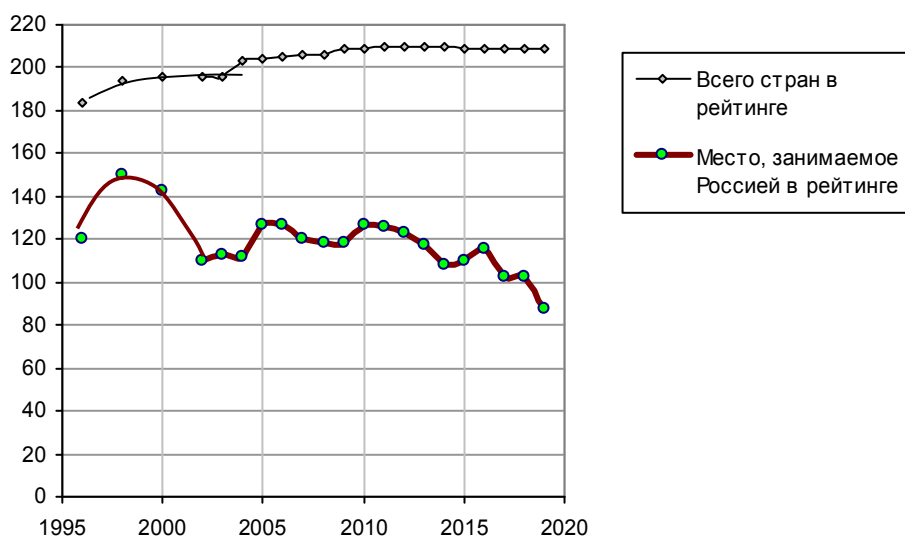
**Рейтинги World Bank**

Для оценки эффективности управления государством используются разработанные Всемирным банком «Международные индикаторы управления» (The worldwide governance indicators). Деятельность правительства оценивается шестью индексами, отражающими важные параметры государственного управления:

- учет мнения населения и ответственность правительства перед обществом (Voice and Accountability);
- политическая стабильность (Political Stability);
- эффективность деятельности правительства (Government Effectiveness);
- качество законодательства (Regulatory Quality);
- верховенство закона (Rule of Law); - контроль (сдерживание) коррупции (Control of Corruption).

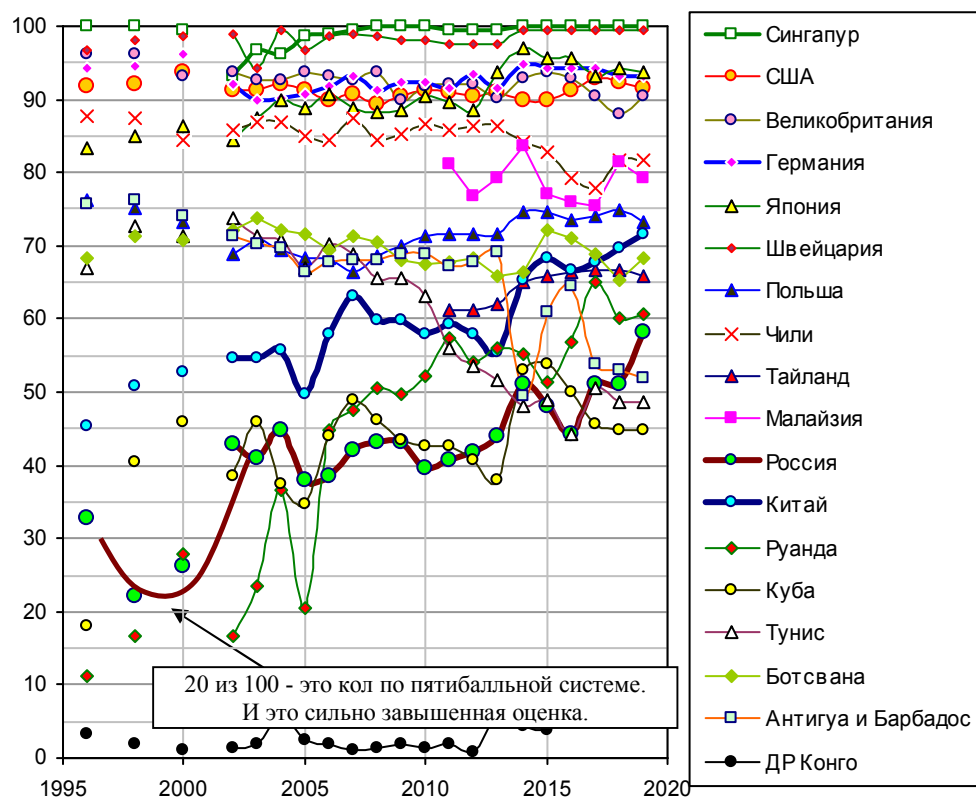
*Government Effectiveness*

В период 1996 – 2014 гг. российские правительства в рейтинге Government Effectiveness ниже 106 места не опускались. Оценок за 1992 – 1995 гг. нет, но, вне всякого сомнения, результат в эти годы был гораздо хуже.



Место России в рейтинге стран мира по эффективности деятельности правительства (Government Effectiveness). Источник: World Bank, The Worldwide Governance Indicators, Aggregate Indicators of Governance.

На графике приведены данные по изменению индекса эффективности деятельности правительств некоторых стран.



Коэффициент эффективности управления государством (Indicator «Government Effectiveness»). Источник: World Bank, The Worldwide Governance Indicators, Aggregate Indicators of Governance.

Всемирный банк эффективность работы правительств в России 1990-х оценил ниже, чем эффективность работы правительств более чем 120 стран мира. И если с оценкой WB относительно лучшей работы правительств Кубы, Вануату, Антигуа и Барбадос, Арубы, Ботсваны, Руанды еще можно согласиться, то вот по поводу лучшей работы чиновников в Самоа, Тунисе, Суринаме, Тринидад и Тобаго, Кабо Верде – это под вопросом.

Мы догадывались, как работали «...те, кто в 90-е годы, занимая высокие должности, действовали в ущерб обществу и государству, обслуживая интересы олигархических структур и разбазаривая национальное достояние» (из речи В.Путина 21.11.2007). Вот только куда смотрела Генеральная прокуратура? Кто осужден за крупномасштабное «разбазаривание национального достояния»? Ведь это тяжелейшее государственное преступление, которое не должно иметь срока давности.

Странно, что коэффициент для США, страны, долг которой огромен и быстро растет, которая привела мир к тяжелейшему экономическому кризису в 2008 г. и верным курсом идет к дефолту, которая решает свои проблемы печатанием долларов, которая непрерывно в течение многих лет бряцает оружием и ведет войны, в 2008 – 2019 годах не уменьшился до 0. Да он даже увеличился. За «бугром» умеют считать.

При этом эффективность работы правительства Китая, за очень короткий срок опередившего США по многим важным показателям, оказалась значительно хуже эффективности работы правительства США.

Цитата. «Оно {правительство} не справляется с развитием экономики. То, что у нас происходит, это вообще не кризис. Это деградация и распад социально-экономической системы. Не только лично я так думаю, но и все известные мне ученые мирового класса, доброжелательно относящиеся к России. Существует огромный массив фактов и

теоретических исследований, это подтверждающих, но нагло скрываемых от общественного мнения. Происходящее губительно для страны, но выгодно узкому слою чиновничества и приближенных к нему «субъектов экономической деятельности».

Со времен Гайдара у нас избран порочный курс развития и построена дефективная социально-экономическая формация. Определенным узким кругам она выгодна. И экономический блок правительства работает на пользу этих кругов, а не на благо страны. Десятилетиями из России выводится за рубеж по сути треть валового продукта нации... Спрошу: какая экономика такое разорение выдержит? [453], 2016 г.».

#### Информация к размышлению

1.Середина десятых. Интервью министра экономического развития РФ А.В.Улюкаева британской ширококвотельной корпорации ВВС 09.06.2015 г.: «Нам нужно, по меньшей мере, 50 лет продолжительного роста, чтобы попасть в клуб настоящих экономических сверхдержав. Для нас это большой вопрос: выйдем ли мы на эту дорогу, ведущую в клуб супердержав 21-го столетия, или нет? Сейчас мы находимся на развилке».

Уже тридцать лет ведут, а страна все на развилке. И нет никакой гарантии, что ее выведут именно на столбовую дорогу быстрого экономического развития, а не на окружную. И дадут ли стране 50 лет роста?

А сам министр уже не сможет вести страну в тот клуб, в 2017 г. осужден на 8 лет и штраф 130 млн. руб. за взятку в особо крупном размере.

2. Г.Греф, 15.01.2016: «Мы проиграли конкуренцию, надо честно сказать. И это технологическое поражение, я бы так говорил, мы просто оказались в числе стран, которые проигрывают, стран-дауншифтеров».

Г.Греф в 2000 – 2007 гг. работал министром Министерства экономического развития и торговли России и внес свой весомый вклад и в «технологическое поражение», и в дауншифтеризацию государства.

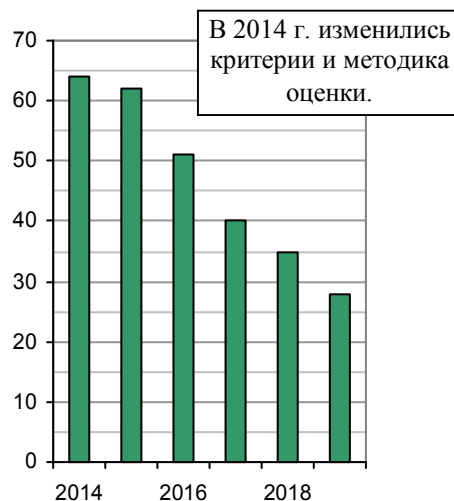
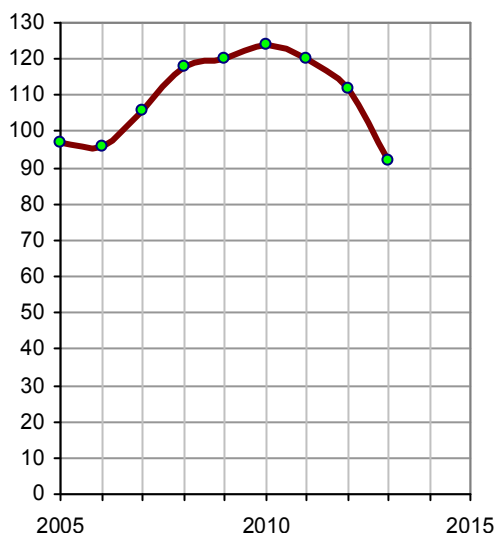
#### *Doing Business*

Одна из наиболее важных задач реформ - создание условий для развития частного бизнеса. На решение этой задачи и была направлена работа многочисленной, постоянно растущей армии чиновников.

Место государства в рейтинге «Doing Business» («Условия ведения бизнеса») определяется по 10 индикаторам организации и ведения бизнеса: создание предприятия, получение разрешения на строительство, подключение к системе электроснабжения, регистрация собственности, получение кредитов, защита инвесторов, налогообложение, международная торговля, обеспечение исполнения контрактов, процедура банкротства.

«Рейтинг ВБ высчитывается по 10 показателям... Однако ни один из этих критериев не учитывает состояние институциональной среды: количество проверок бизнеса со стороны надзорных органов и правоохранителей, уровень протекционизма, работу судов, коррупцию, фаворизм при фактическом распределении госзакупок, реальное налоговое бремя. Кроме того, эксперты ВБ проводят свои замеры исключительно в Москве и Санкт-Петербурге, с их огромными ресурсами и концентрацией предпринимательских кадров...» [519].

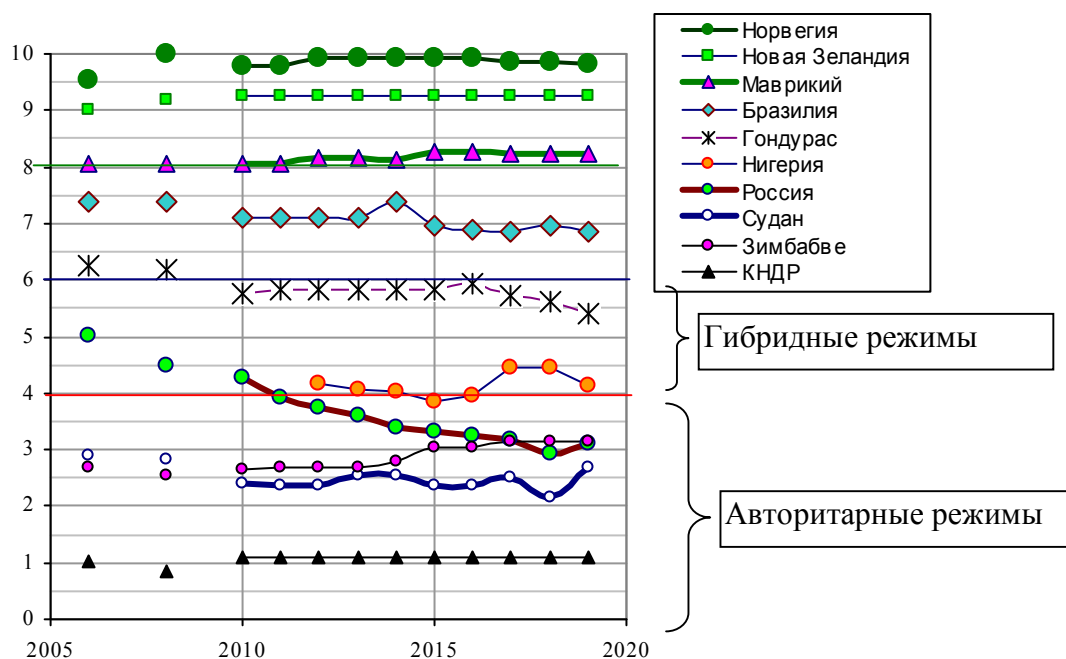
В конце нулевых и начале 2010-х Россия занимала этот рейтинг место во второй сотне государств. Причем по показателю «Оформление разрешений на строительство» в рейтинге 2011 г., например, – 182 место, хуже дело было только в Эритрее. Получается, что чиновники, в своей совокупности, не только не помогали, но даже упорно препятствовали (например, при попытке что-либо построить) развитию бизнеса. В 2019 г. Россия вошла в число 30 государств – лидеров по этому показателю. Первые места в рейтинге стабильно занимали Сингапур, Гонконг (Китай), Новая Зеландия.



Место России в рейтинге World Bank «Doing Business» («Условия ведения бизнеса»).

### Индекс демократии

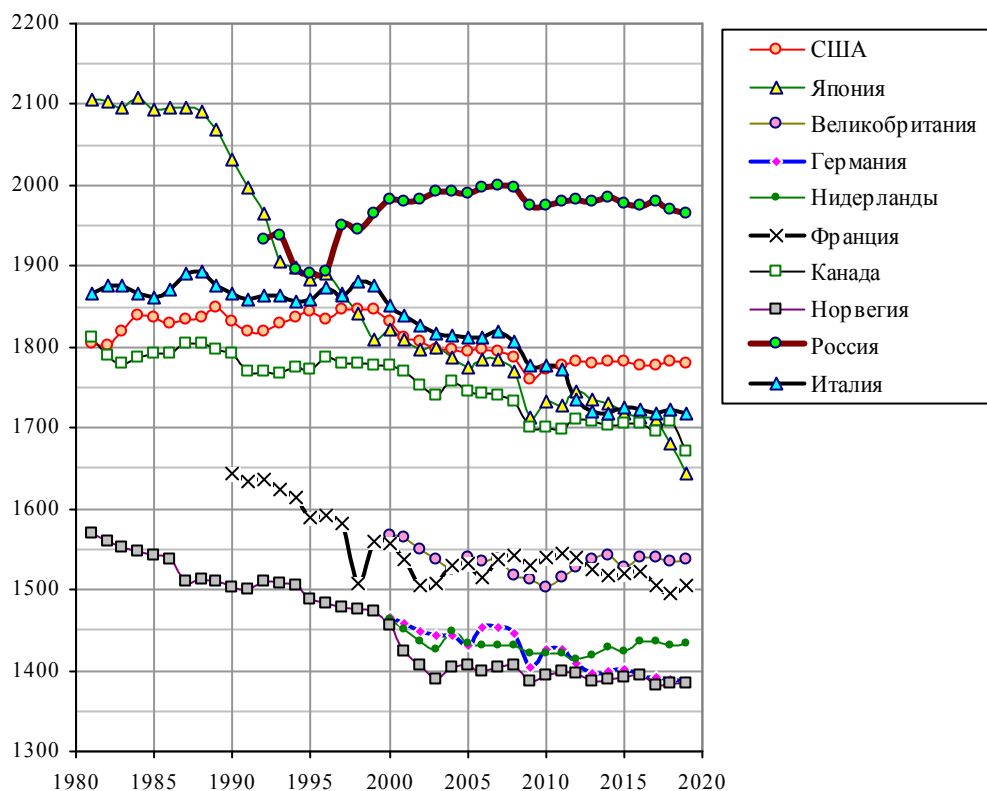
The Economist Intelligence Unit, исследовательская структура журнала Economist (Великобритания) рассчитывает и публикует «Индекс демократии стран мира». В расчетах используются экспертные оценки и опросы общественного мнения по избирательному процессу, деятельности правительства, участию населения в политике и политической культуре населения, гражданским свободам. Существующие режимы в государствах разделены на четыре категории: государства полной демократии (Full democracies,  $K \geq 8$ ); некорректные демократические государства (Flawed democracies,  $8 > K \geq 6$ ); гибридные режимы (Hybrid regimes  $6 > K \geq 4$ ); авторитарные режимы (Authoritarian regimes,  $K < 4$ ).



Индекс демократии K для некоторых стран. Источник: The Economist Intelligence Unit Limited.

### Среднегодовое количество отработанных часов на одного работника

В странах с увеличивающейся эффективностью управления увеличение объема созданной продукции, созданного ВВП происходит на фоне уменьшающейся продолжительности рабочего времени и роста зарплаты работающих.



Среднегодовое количество отработанных часов на одного работника (Average annual hours actually worked per worker). Источник: OECD.Stat.

В 2010 году Союз предпринимателей РФ предложил увеличить продолжительность рабочей недели в стране до 60 часов, т.е. в 1,5 раза. На графике – это примерно 3000 часов в год. Надо полагать, что при таком увеличении эффективности нашей экономики можно будет в 1,5 раза больше ежегодно вывозить в другие страны нефти, газа, угля, металлов, древесины. И по более низким ценам. И, конечно, через офшоры – чтобы еще выше поднять эту эффективность.

Таким образом, эффективность работы управленческих структур в России в период реформ была гораздо ниже ее эффективности во многих развитых и развивающихся государствах. При этом численность и зарплата управленческого аппарата постоянно и увеличивались.

#### Цитата

«Чиновники — это трутни, пишущие законы, по которым человеку не прожить. Почему у министров жалование постоянно и независимо от того, хорошо или дурно живётся населению Пруссии?» [Отто фон Бисмарк]. Это у них там, в Пруссии, жалование было постоянным.

Раздел из книги «Российские реформы в цифрах и фактах», <http://refru.ru>